

# INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN



## MIGRACIÓN Y REALIZACIÓN PLENA



# INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN

**Investigación prospectiva estratégica territorial para establecer las condiciones de posibilidad para la realización plena de la población migrante extranjera en territorios del Ecuador**

**Migración y realización plena**

Quito, febrero de 2020

# Créditos

## MIGRACIÓN Y REALIZACIÓN PLENA

### Autoría

La autoría intelectual de esta obra pertenece a María Isabel Egas Salgado, Emilia Ferraro y óscar darío forero usma, representando a PACTO y a sus iniciativas AFIN, RAIZ y PROA. Las autoras y el autor se hacen responsables del contenido de esta obra; así también, autorizan al Servicio Jesuita a Refugiados en Ecuador a publicarla, manteniendo su integridad.

óscar darío forero usma  
oscar.forero@fundacion-pacto.org

Emilia Ferraro  
emilia.ferraro@fundacion-pacto.org

María Isabel Egas Salgado  
mariaisabel.egas@fundacion-pacto.org

Quito, 10 septiembre de 2020



### Servicio Jesuita a Refugiados – JRS Ecuador

José Fernando López Forero  
Dirección Nacional

Mauricio Burbano A., S.I.  
Dirección Adjunta

### Manthra Comunicación

Corrección de estilo  
Ilustración  
Diseño gráfico y diagramación

Quito, 2020



Servicio Jesuita a Refugiados - JRS Ecuador

Eustorgio Salgado N19-83 y Av. Universitaria  
(+593) 22559876, 22543985  
Quito, Ecuador  
Facebook: @ECSJR  
Twitter: @sjrec

# Índice

Presentación .....	5
1. Sentido y alcances de la investigación.....	6
2. Síntesis de hallazgos previos.....	12
3. Fundamentación teórica .....	20
4. Elementos metodológicos.....	26
5. Definición del dominio (ámbito) de la investigación.....	30
6. Estado del arte sobre prospectiva.....	32
7. Trazado del escenario “línea de base” .....	44
8. Síntesis de valoración nacional, ejes territoriales y provincias.....	50
9. Definición de escenarios y trayectorias más probables.....	68
10. Conclusiones (ideas fuerza generales) .....	74

# Presentación

El presente estudio realizado para el Servicio Jesuita a Refugiados en Ecuador (en adelante SJR-E) se basa en el conocimiento ganado a raíz de la profunda investigación que se hizo en dos trabajos previos, los cuales permitieron identificar acciones clave en lo que se refiere al enfoque, organización y gestión: el primero fue acerca del mercado laboral y la migración, y el segundo, sobre el proceso de evaluación integral externa del SJR-E como organización.

Esta investigación es prospectiva, es decir, es, en esencia, una investigación sobre el futuro de la movilidad de la población migrante extranjera hacia los territorios del Ecuador, donde actualmente el SJR-E tiene presencia. Así, la presente investigación hará énfasis en complementar los aportes generados por los dos estudios previos antes mencionados, a través de un mejoramiento del plan estratégico 2020-2025 del SJR-E y de recomendaciones para ajustar dicho plan a los diversos contextos territoriales en los cuales trabaja el SJR-E.

Para esto, las ocho provincias en las que se trabaja se han agrupado en lo que denominamos los dos ejes del accionar territorial actual del SJR-E:

- ◆ El eje norte (Pichincha, Imbabura, Esmeraldas, Carchi y Sucumbios)
- ◆ El eje sur (Guayas, El Oro y Loja)

El estudio del futuro necesita de una reflexión profunda sobre el pasado, así como una lectura clara del presente: sus tendencias actuales y los escenarios prospectivos que se trazan desde diferentes enfoques, con alto potencial de incidencia; se han explorado tendencias mundiales, latinoamericanas y ecuatorianas. El informe se divide en dos partes: la primera presenta los elementos generales, los cuales se refieren al punto de partida (desde el punto 1 hasta el 4). La segunda parte presenta la sistematización de hallazgos (desde el punto 5 hasta el 10).

Para facilitar la lectura de este informe y la apropiación de sus elementos, se ha optado por un formato breve (síntesis) con muchas ilustraciones<sup>1</sup> extraídas del informe narrativo audiovisual, que podrán encontrar en el sitio web especializado en temas de migración:

<https://migracionycondicionesdevidaecuador.com/investigacion/>

---

<sup>1</sup> La mayoría de las ilustraciones fueron diseñadas por el equipo de investigación. No se citan las referencias de gráficos de otras fuentes ni se enlista la bibliografía, para no sobrepasar los límites de un "informe síntesis".



# 1

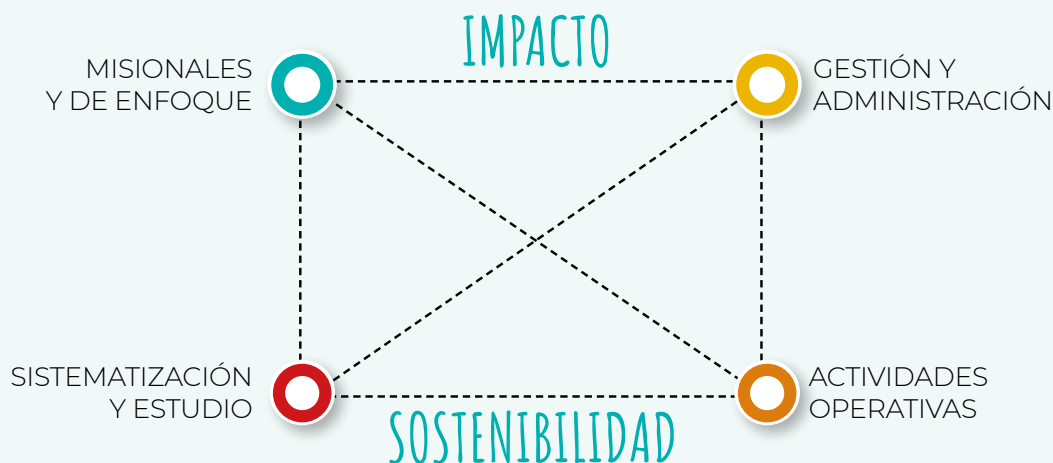
## Sentido y alcances de la investigación

Para iniciar este informe es necesario reconocer y evitar dos presunciones muy frecuentes en nuestro medio. La primera es que la experiencia profesional de cada uno es suficiente para comprender y responder con eficiencia la pregunta: ¿Cuál es la situación y qué es lo que necesitan las personas a quienes servimos? La segunda es una de las versiones de la falsa polarización entre lo teórico y lo práctico; es decir, que los estudios e investigaciones abundan y lo único que cuenta es el trabajo directo con las personas. En realidad, este conjunto de apreciaciones son prejuicios no fundamentados.

Ciertamente, la investigación no debe estar separada del trabajo directo con las personas. Investigar permanentemente la realidad social contemporánea —junto con la sistematización y la gestión del conocimiento— es uno de los cuatro grandes tipos de actividades básicas y permanentes de cualquier organización o servicio social. Esta actividad básica se interrelaciona y tiene interdependencia con los otros tres grandes grupos de actividades: 1) las actividades misionales y del enfoque —referidas a su articulación, reflexión, apropiación y actualización—; 2) las actividades de gestión y administración —las cuales permiten aterrizar las anteriores y dan soporte a lo operativo—, y 3) las actividades operativas —el testimonio más evidente de trabajo, pues muestran su valor real y se sustentan en la cercanía con las personas—. La adecuada integración y realización coordinada de estos cuatro grupos de actividades permiten conseguir el impacto deseado (eficacia) y dan sostenibilidad a la propuesta.



**Figura 1: Interdependencia de los cuatro grupos de actividades en una organización social**



No se debe olvidar que todas las personas estamos influenciadas por los enfoques dominantes derivados del Sistema Mundo Moderno (SMM) por su falaz visión de un mundo en progreso que distorsiona el enfoque del trabajo de servicio, este enfoque permea e influye considerablemente en los fundamentos axiológicos y teóricos, en los métodos y metodologías, y en las prácticas y rutinas; y quienes trabajan enfrentándose a los grandes problemas sociales y contemporáneos, a pesar de su gran compromiso y disposición, no son la excepción. Para el caso del SJR-E quedó evidenciado que la influencia del SMM opera fuertemente, por medio de las obligaciones contractuales impuestas por las instituciones financieras, a lo cual se llamó 'dominancia de la lógica de proyectos'. Esta dominancia ha ido generando una crisis estructural que hace que el enfoque y los métodos de trabajo pierdan su articulación misional y su capacidad de gestión, y enfatizan en lo administrativo-mecánico, es decir, en la administración de proyectos y en la eficiencia, antes que en la eficacia. Por esta razón, esta investigación busca recoger suficiente evidencia para lograr un cambio profundo que permita recuperar la articulación misional entre el SJR-E y la Compañía de Jesús, cuyo propósito es perseguir la justicia social y cuidar la casa común (el planeta).

También es importante reconocer que las personas que viven diversos grados de vulnerabilidad, como la población migrante extranjera, aunque sufren directamente las consecuencias de problemas concretos, no pueden comprender los determinantes y razones de dichos problemas. Por el contrario, la mayoría ha naturalizado el mundo actual (SMM) y, por lo tanto, tiende a repetir los patrones de consumo, las formas de vida y trabajo, y las prácticas que precisamente son las que generan gran parte del problema.

En consecuencia, tanto quienes sufren las problemáticas como quienes sirven comprometidamente a estas personas, necesitamos “reeducarnos para la experiencia vital”,<sup>2</sup> como fundamento imprescindible para convertirnos en protagonistas de la transformación de nuestras vidas personales y colectivas, en lugar de seguir conformándonos con la sobrevivencia en el corto plazo, pues a mediano y largo plazo eso agravará los problemas actuales y generará otros.

El presente estudio aporta importantes herramientas que pueden ser usadas para la transformación de nuestra forma de ver, comprender y hacer: transformaciones indispensables para avanzar en un sentido reeducativo.

Son muy pocos los estudios integrales, bien fundamentados y con claro sentido social práctico, por lo que este, así como el de mercado laboral y migración, cumple con esos requisitos y, si se profundiza en él, puede ser un aporte para el importante trabajo que el Servicio Jesuita a Refugiados realiza en Ecuador.

Habiendo hecho esta reflexión general sobre la importancia de las actividades de investigación para el trabajo de las organizaciones sociales, podemos centrarnos en el alcance, el sentido y la importancia que este estudio tiene para el SJR-E.

Dicho brevemente, la importancia para el SJR-E reside en su gran capacidad explicativa y propositiva, debido a los tres elementos clave que combina: la prospectiva, lo estratégico-territorial y el enfoque sistémico complejo. Comprendamos esto con un poco más de detalle:

En la variedad de estudios sobre prospectiva se asume como una fuerte hipótesis que es prácticamente imposible predecir el futuro. Sin embargo, este tema puede ser estudiado: la prospectiva plantea que el futuro no está estrictamente determinado, sino que se puede actuar de manera asertiva, desde el presente, para tratar de alcanzar futuros deseables y plausibles. Lograr esto requiere comprender cuáles son los escenarios de futuro tendenciales más probables, así como establecer escenarios alternativos de futuro que tengan probabilidad de suceder y que sean más deseables que los tendenciales. El enfoque sistémico invita a no simplificar las situaciones y, más bien, considerarlas en su totalidad, dándole importancia a las interacciones. El énfasis territorial implica, principalmente, la necesidad de ver cómo las pautas generales de un proceso cambian de acuerdo con las especificidades del territorio.

---

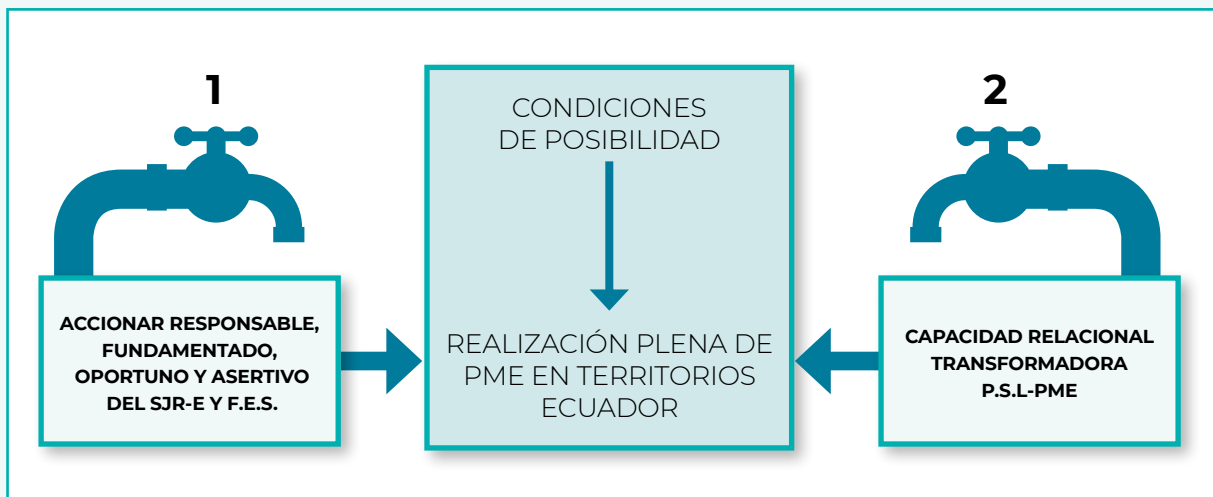
2 Esta es una conclusión a la que, en nuestra experiencia colectiva como PACTO, hemos llegado desde hace ya más de una década. Hemos dedicado una gran parte de nuestros esfuerzos a generar procesos que se orienten a este objetivo de “reeducación para la experiencia vital”.

En lugar de elegir la ejemplificación, con lo cual se estudia solo casos particulares esperando ver proyectada la realidad completa, se ha optado por abordar la complejidad del problema estudiándolo con un instrumento sistémico también complejo que permite explorar, en al menos tres niveles de profundidad, la categoría central de este estudio (Realización Plena).

El 'modelo triaxial' ha sido desarrollado por PACTO en tres décadas de trabajo. Lo que motivó a optar por este modelo fueron las palabras del papa Francisco cuando invitaba a "pensar desde una perspectiva poliédrica", una perspectiva que sintetiza de manera asombrosa el sentido de nuestro modelo: tres ejes que interactúan de formas diferentes y que permiten explorar la complejidad de la realidad. En nuestro caso, estos ejes son el económico-demográfico, el organizativo-institucional y el territorial-cultural.

La investigación se centra en comprender cuáles son las condiciones de posibilidad para la realización plena de la población migrante extranjera en los territorios del Ecuador, en donde hay presencia del SJR-E. Las condiciones de posibilidad son los elementos fundamentales, necesarios y suficientes para que algo exista o acontezca. Con base en los hallazgos previos, en esta investigación se asume que las dos principales fuentes de estas condiciones de posibilidad son:

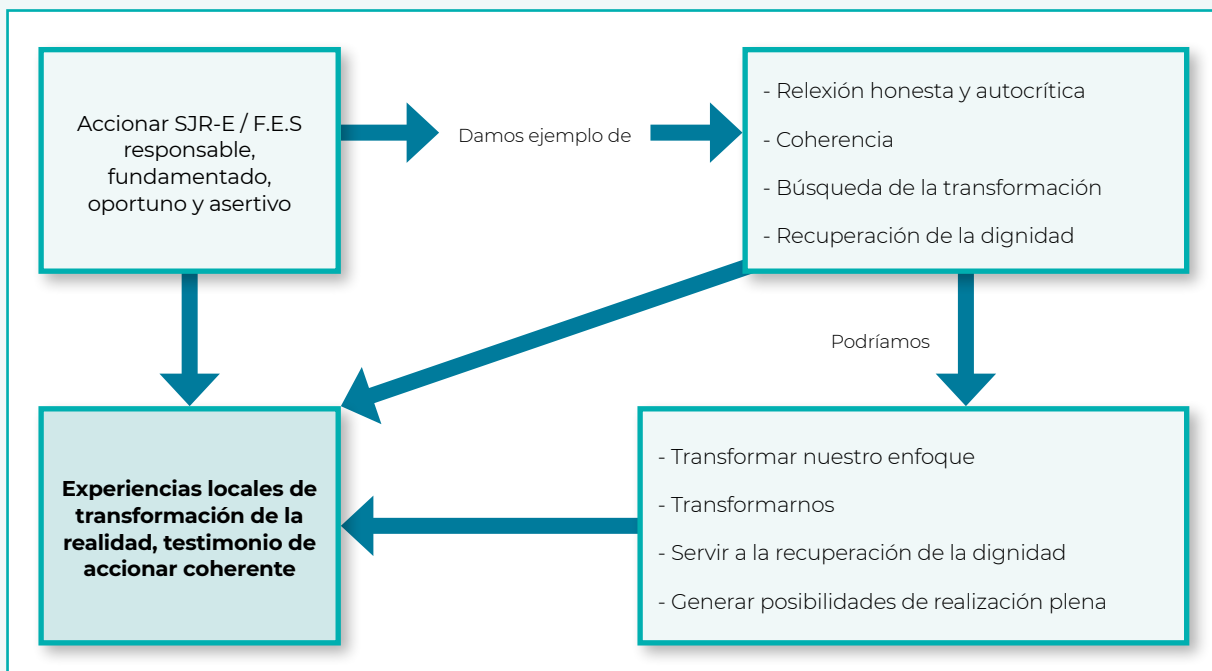
**Figura 2:** Fuentes de las condiciones de posibilidad para la realización plena de la población migrante extranjera (PME)



Uno de los elementos centrales de esta exploración es el accionar del SJR-E, que es una de las fuentes principales para el surgimiento de condiciones de posibilidad para la realización plena: un accionar responsable, fundamentado, oportuno y asertivo del SJR-E y del Frente Eclesial Social (FES). En consecuencia puede surgir la pregunta: ¿Qué pasaría si el accionar del SJR-E fuera responsable, fundamentado, oportuno y asertivo? Citando las palabras del sacerdote jesuita Ignacio Ellacuría, “Que nuestro accionar tenga esta característica significa que hemos aceptado nuestra misión de hacernos cargo de la realidad”. O, siguiendo las reflexiones del papa Francisco, sería un testimonio claro de que entendemos a profundidad su planteamiento de: “Nos toca ser conscientes de que todos somos responsables”.

Darle estas características al accionar del SJR-E será un fundamento claro que muestra un alto grado de comprensión de la responsabilidad del servicio en este momento histórico. Significa que respondemos desde el sentido fundacional que imprimió el padre Pedro Arrupe, en profunda sintonía con las cuatro preferencias apostólicas, discernidas por la Compañía; en especial con la segunda preferencia que plantea con claridad la opción preferencial por los pobres. Algo así es lo que sucedería:

**Figura 3: Encadenamiento de impactos, resultante del accionar del SJR-E**



A lo largo de este informe se podrá ver cómo el modelo permite ir haciendo aproximaciones sucesivas. A la mirada cansada o poco atenta, estas aproximaciones podrán parecer repetitivas, pero es gracias a ellas que se podrá generar una comprensión y descripción profunda de los escenarios y de las posibles trayectorias entre estos. De esta manera se logrará obtener un marco explicativo poliédrico, en nuestro caso, una figura geométrica que en español antiguo se diría figura hexaédrica.

**Figura 4:** Síntesis del sentido y alcance de la investigación



En síntesis, el sentido y el alcance de esta investigación se puede plantear de la siguiente manera: al complementar este trabajo los hallazgos de trabajos previos se podrán explicar con fundamentos del pasado, presente y futuro de la realidad ecuatoriana. También se explicará la realidad interna del SJR-E y su relación con el contexto, lo cual permitirá presentar una propuesta sistémica que mejore de manera integral y notoria el accionar del SJR-E durante el período 2020-2025, con lo que se logrará un impacto profundo de acuerdo con su enfoque, al tiempo que se fortalece la identidad institucional y se consigue sostenibilidad de su propuesta.

En este sentido, el alcance del SJR-E es amplio. Desde febrero de 2019 hasta la fecha se han tejido apoyos puntuales, pero relacionados con el Servicio: una parte de ellos incluye una evaluación integral a profundidad. Se hizo un gran esfuerzo por escuchar de manera atenta, no solo al Servicio, como organización jesuita, sino a todas las personas que hasta el año pasado hacían parte del esfuerzo colectivo del SJR; y esto mediante el instrumento de investigación utilizado y su capacidad para profundizar la descripción.

# 2

## Síntesis de hallazgos previos

Como se dijo previamente, esta investigación tiene continuidad con los procesos previos realizados; continuidad que se muestra en la línea de tiempo de la siguiente figura.

Ya existen informes detallados de las dos investigaciones realizadas, por lo tanto, este escrito solo hará una alusión muy sintética de los hallazgos. Para una comprensión más completa, se sugiere que se estudien los dos informes previos.

**Figura 5:** Línea del tiempo sobre la relación con trabajos previos



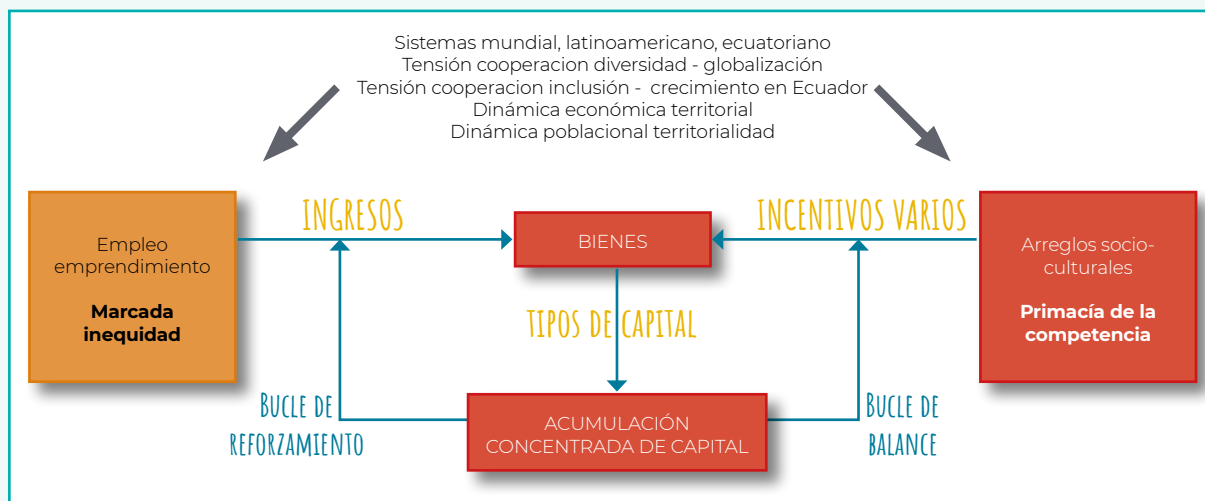
## 2.1. Migración y mercado laboral ecuatoriano, mayo 2019

Se puede decir que se respondieron de manera fundamentada y sistemática, con base en información robusta, las siguientes preguntas:

1. ¿Cuáles son las oportunidades de inclusión laboral para las personas refugiadas, desplazadas y migrantes con base en las características y tendencias del mercado laboral ecuatoriano, que se establecen en los niveles analítico y descriptivo de este estudio?
2. ¿Cuáles son las estrategias y líneas de acción que el Servicio Jesuita a Refugiados en Ecuador puede emprender, fortalecer o transformar para lograr una mayor pertinencia, asertividad y eficacia en su compromiso de servir y acompañar a la inclusión laboral de las personas refugiadas, desplazadas y migrantes?

El proceso sistémico del mercado laboral ecuatoriano está inscrito y relacionado con otros sistemas mayores; se centra en la consecución de bienes que se consiguen principalmente a través de ingresos o incentivos varios. La manera en la que está configurado aquel sistema hace que se idealice a la consecución de bienes como un capital que genera dinámicas altamente inequitativas y competitivas.

**Figura 6: Sistema de mercado laboral enfocado en capital**



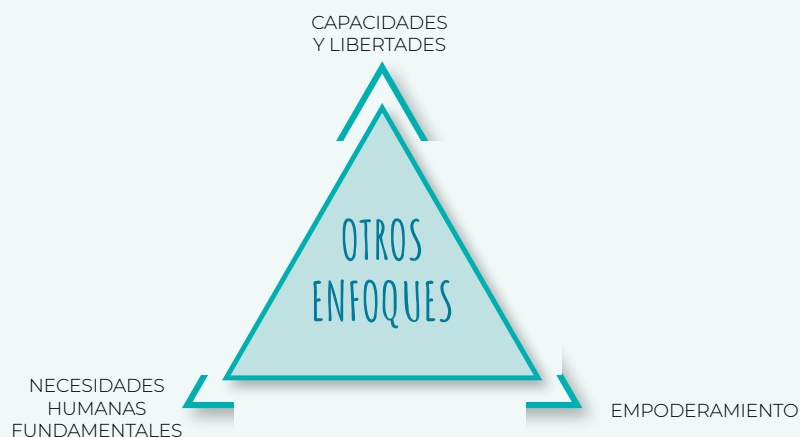
Las oportunidades de inclusión laboral para la población migrante extranjera equivalen al 50% de las oportunidades que tiene la población ecuatoriana. Mujeres, jóvenes y personas con nivel educativo alto son quienes tienen más dificultad para la inclusión. Si logran ingresar, la inclusión laboral cercana a la precariedad o en franca precariedad es bastante elevada. Las mejores oportunidades son para quienes tienen mejores niveles de calificación, y se concentran en Quito. Esmeraldas y Carchi tienen moderadas condiciones laborales, mientras que en Lago Agrio y Joya de los Sachas, en territorio amazónico, las condiciones laborales tienden a ser muy inadecuadas. Los principales determinantes de esta situación son:

- ◆ Que los sistemas económico y social en Ecuador son inequitativos.
- ◆ Que el mercado laboral favorece los intereses de las grandes empresas y genera alta inequidad, informalidad y precarización.
- ◆ Que la población extranjera no tiene suficiente información sobre el mercado laboral ni la suficiente comprensión sobre los procesos culturales ecuatorianos.

Como recomendaciones para el SJR-E se planteó que es fundamental que el Servicio Jesuita a Refugiados en Ecuador y, en particular, las acciones relacionadas con medios de vida, comprendan que el enfoque que actualmente utilizan es incompleto y, en importante medida, funcional a los intereses hegemónicos que generan inequidad. Se hace excesivo énfasis en la inclusión laboral, principalmente vía emprendimientos de corte competitivo. Esto surge porque en la base del actual enfoque hay una tendencia a ver al sistema laboral como un mercado.

Una vez asumido esto, es necesario complementar el enfoque de inclusión con los enfoques de Necesidades Humanas Fundamentales (NHF), capacidades y libertades, y de empoderamiento. Todo esto permitirá percibir el concepto y el sentido de las oportunidades de manera más prometedora.

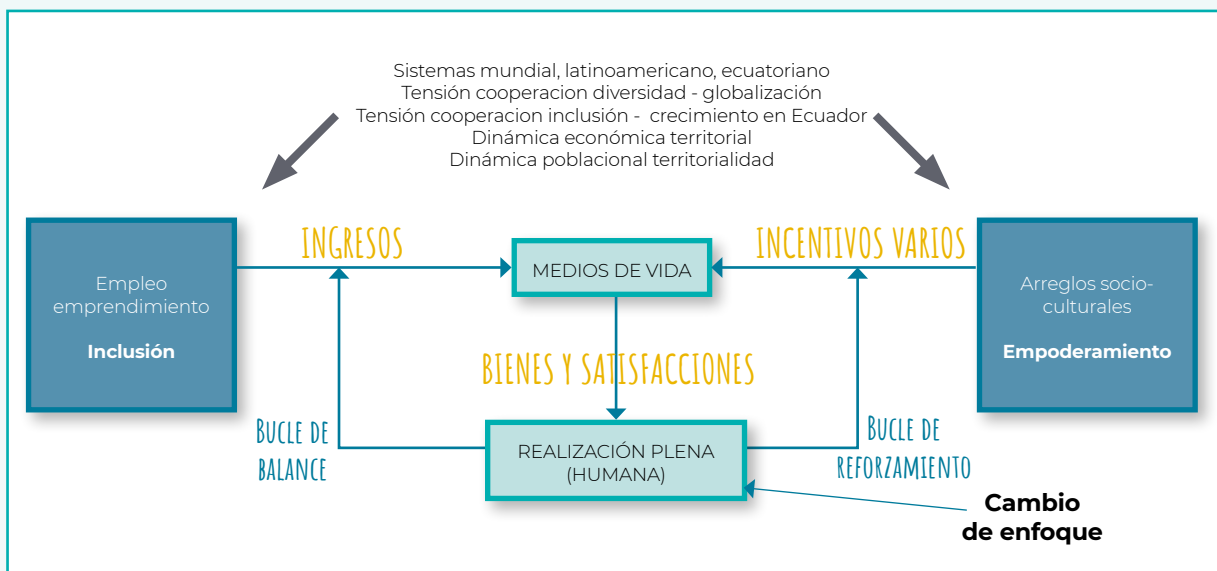
**Figura 7: Enfoques complementarios requeridos por el SJR-E**





No se puede cambiar fácilmente las estructuras sociales, macroeconómicas, empresariales y laborales del Ecuador. Pero, en cambio, el SJR-E sí puede: 1) fortalecer su enfoque; 2) potenciar las relaciones con la población migrante extranjera, y 3) fortalecer las alianzas con personas e instituciones comprometidas con la temática. Estas tres líneas de acción señalan las dimensiones de la gestión. El enfoque sistémico debería cambiar, sin apuntar más hacia la acumulación de capital, sino, más bien, hacia la realización plena de los seres humanos a través de los medios de vida.

**Figura 8: Sistema laboral centrado en la realización plena de los seres humanos**



## 2.2. Informe de evaluación integral, octubre 2019

El informe de la evaluación integral del Servicio Jesuita a Refugiados tiene seis partes: la narrativa de la primera parte se fundamenta en la experiencia de la obra. En la segunda parte se realiza un diagnóstico situacional. Estas dos primeras partes componen la parte evaluativa y presentan los hallazgos de forma organizada y sistemática. En la tercera parte inicia el ámbito propositivo: se presentan las propuestas fundamentadas para el rediseño estratégico, organizacional y de la gestión del Servicio Jesuita a Refugiados.

**Figura 9:** Las seis partes del informe de la evaluación integral al SJR-E



Estudiando la trayectoria vital institucional del SJR-E, se establecieron las crisis tanto de índole estructural como coyuntural. Asimismo, se determinó que el momento actual demuestra una recuperación de la capacidad operativa, pero es aún muy incipiente y requiere transformaciones profundas para superar la crisis estructural. Es importante resaltar que el texto elaborado por Burbano, Chiara y López (2019), reseñado durante la investigación, señala con insistencia que el aspecto clave es armonizar el accionar tanto con las verdaderas necesidades de la PME como con el sentido misional del Servicio.

La investigación de 2019 realizó un diagnóstico situacional fundado en cuatro dimensiones: la externa, la del entorno, la del contorno y la interna. La externa destaca elementos internacionales; la del entorno detalla elementos macro del país que influyen en el accionar del Servicio; la del contorno se centra en la situación actual de la organización y sus tendencias y procesos, y, por último, la dimensión interna se refiere, en este caso, al SJR-E. A continuación, se presenta el diagrama sintético de este diagnóstico.

**Figura 10:** Diagnóstico situacional de la evaluación integral al SJR-E



De manera muy resumida se puede decir que la evaluación integral plantea que mejorar el desempeño del SJR-E implica:

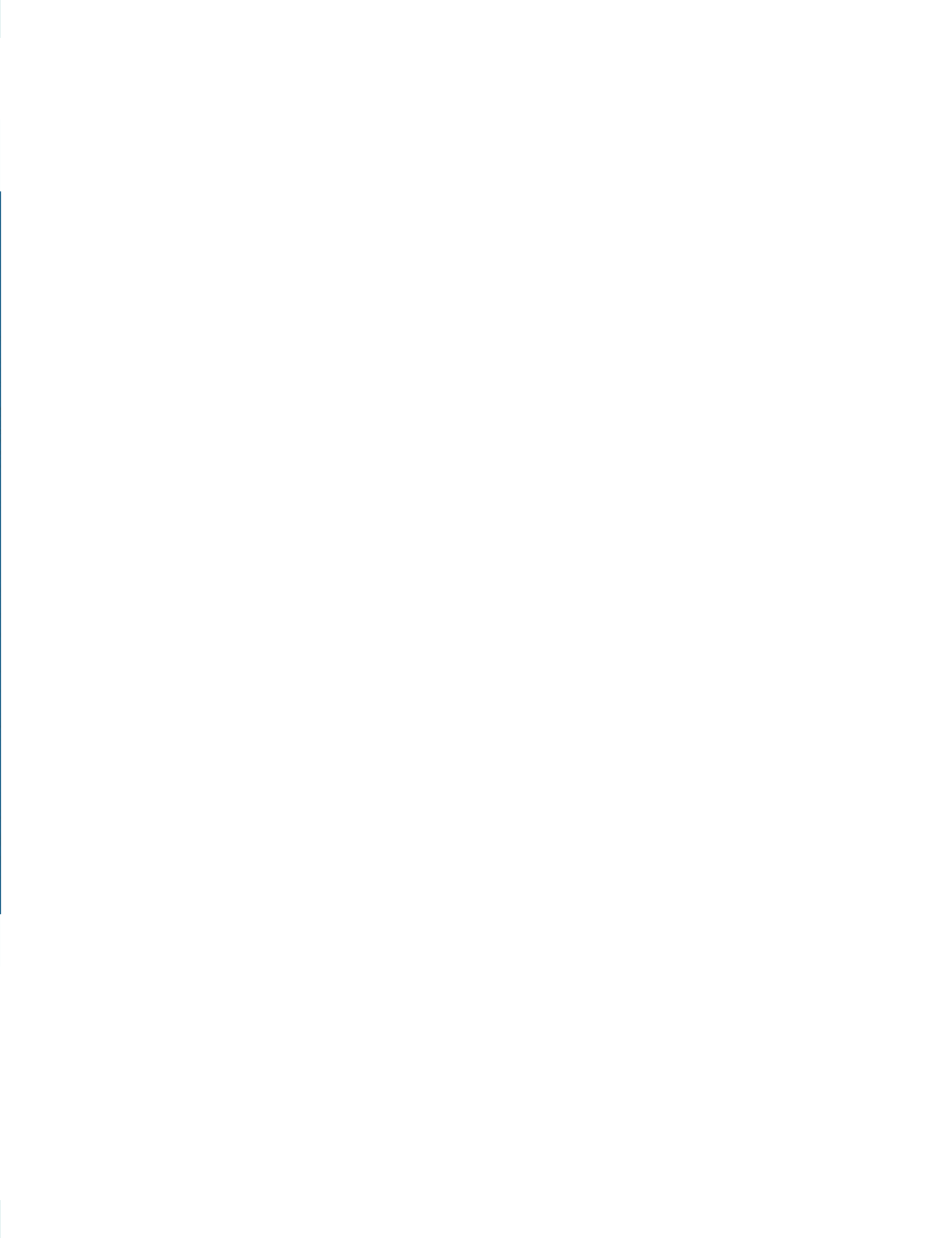
- ◆ Comprender adecuadamente cuáles son los requerimientos de este momento histórico.
- ◆ Establecer con claridad cuáles son las verdaderas necesidades humanas.
- ◆ Esclarecer cuál es el sentido espiritual de lo que implica ser Servicio Jesuita a Refugiados en Ecuador.

Este último punto obliga a superar nuestra pertenencia a enfoques políticos e ideológicos para disponernos a actuar desde la responsabilidad espiritual. Un último elemento clave de estos hallazgos previos, que se presentó a consideración del equipo nacional del SJR-E, pero que no ha sido muy apropiado, es la definición de criterios de gestión. A continuación, se mostrarán, de manera condensada y sintética, la recuperación, organización y sistematización de estos y otros hallazgos, los cuales fueron el punto de partida de esta nueva investigación.

**Figura 11:** Criterios fundamentales para ordenar la gestión

## CRITERIOS PARA LA GESTIÓN

EFICIENCIA	●	Orientación al cumplimiento sistemático de objetivos.
COHERENCIA INTERNA	●	Correspondencia y consistencia entre todo lo que se realiza.
ADECUACIÓN	●	Capacidad de incluir en discurso y acción la diversidad de situaciones.
ÉNFAIS EN CAPACIDAD	●	Orientación al fomento permanente de las capacidades de actores y procesos.
ACCIÓN COLECTIVA	●	Inclusión permanente de diversos actores y procesos.
TRANSPARENCIA	●	Procesos abiertos al escrutinio y al aporte.
PERTINENCIA	●	Capacidad de realizar acciones acordes con los requerimientos territoriales, culturales y sociales.
OPORTUNIDAD	●	Realización cuando, como y donde se requiera.
ARMONÍA	●	Arreglos institucionales que permitan equidad en la participación y satisfacción de expectativas transparentes.
RESPECTO	●	Tomar en serio los procesos, las relaciones y los requerimientos.
SISTEMATICIDAD	●	Lograr máximo de vinculación, encadenamiento y consistencia en los procesos.



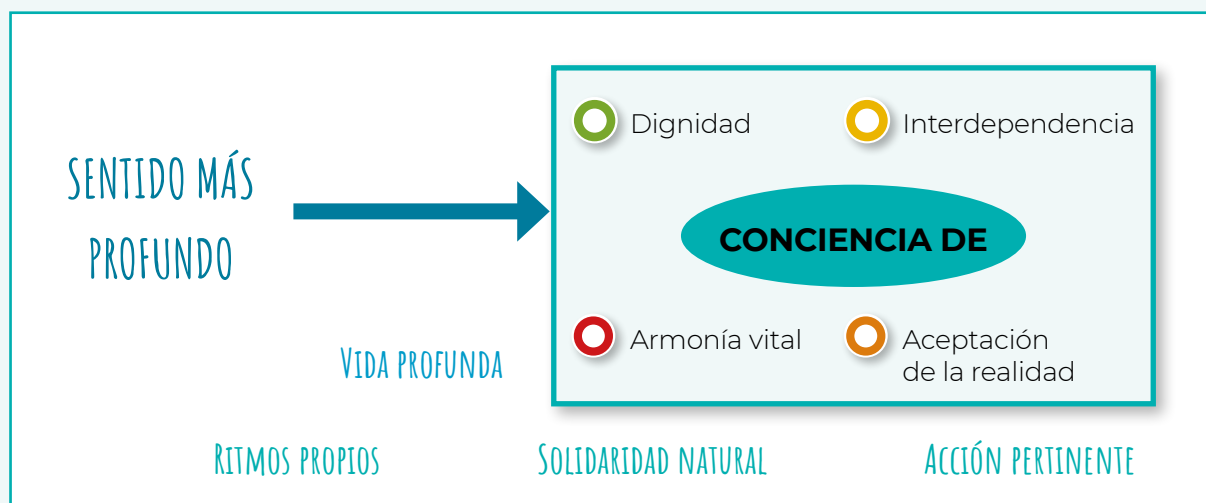
# 3

## Fundamentación teórica

La realización plena es la categoría central de esta investigación. Este concepto complejo se puede percibir, apropiar, explicar, fundamentar y usar desde niveles espirituales hasta niveles operativo-procedimentales. Se orienta en una direccionalidad completamente diferente a las ideas imperantes de lo que se necesita para una vida digna, es decir, se aleja de la idea de poner en el centro a la consecución o acumulación de bienes, al culto o idolatría de la maximización de beneficios o de intereses personales o colectivos en detrimento del beneficio de las mayorías o de la naturaleza. En su sentido más profundo, la realización plena se refiere a ser consciente (darse cuenta y actuar en coherencia con este “darse cuenta”, de manera respetuosa y pertinente) de:

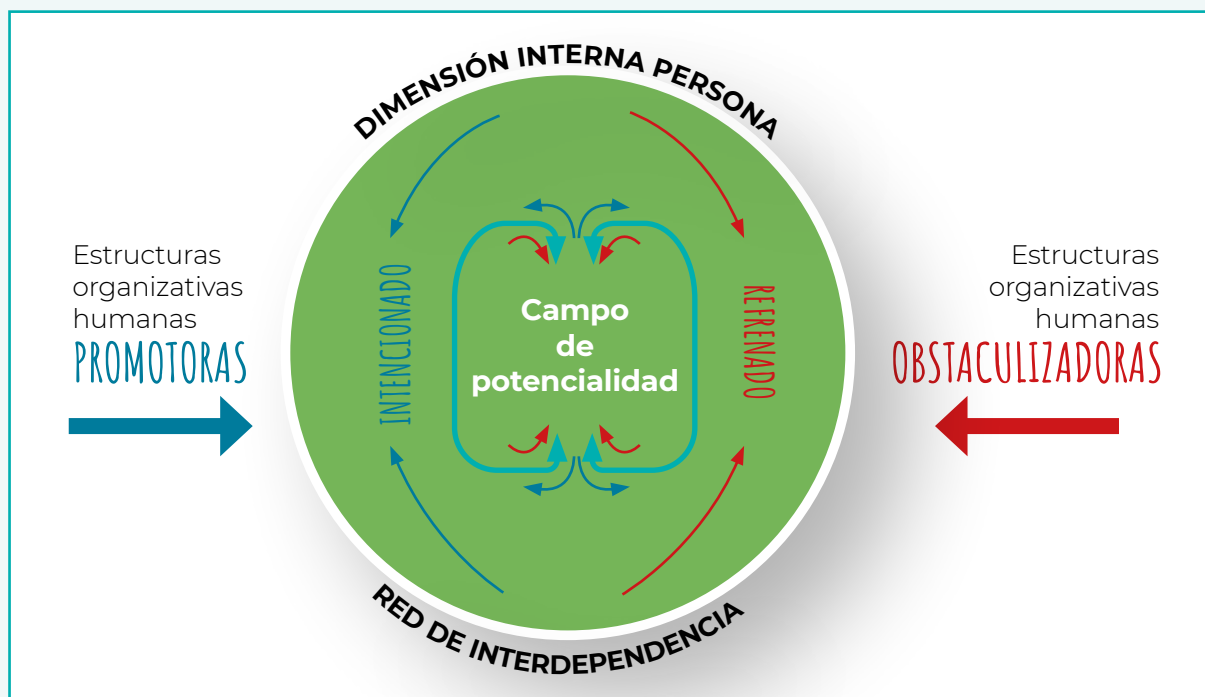
- ◆ La dignidad propia y de cada ser humano, que nos orienta hacia una vida profunda.
- ◆ La interdependencia, que nos lleva a una solidaridad natural.
- ◆ La armonía vital que deriva del respeto al ritmo propio, al de los demás y al de la naturaleza.
- ◆ Aceptar la realidad tal como es y buscar la acción pertinente.

Figura 12: Definición profunda de la realización plena



Esta realización plena es un modo alternativo de entender la calidad de vida desde la espiritualidad cristiana; un modo de vida con el que uno es capaz de gozar profundamente sin obsesionarse por el consumo. El hacerse presente serenamente ante cada realidad abre grandes posibilidades de comprensión y de realización personal. Es un retorno a la simplicidad que nos permite detenernos a valorar lo pequeño, agradecer las posibilidades que ofrece la vida, sin apegarnos a lo que tenemos ni entristecernos por lo que no tenemos. Esto supone evitar la dinámica del dominio y de la mera acumulación de placeres. Desde el nivel existencial concreto, la realización plena es un campo de potencialidad que puede ser intencionado o refrenado desde la interioridad de la persona y desde su red de interdependencia más cercana; y, paralelamente, puede ser promovido u obstaculizado desde las estructuras organizativas humanas.

**Figura 13:** La realización plena como campo de potencialidad



En un nivel operativo-procedimental, con mayor capacidad valorativa, la realización plena puede ser descrita como una matriz de NHF<sup>3</sup>. Este concepto es muy explicativo, fundamentado académica y empíricamente, y es potente en función de la gestión social de procesos complejos.

Distingue con claridad la diferencia entre los bienes, los satisfactores y las necesidades. Las necesidades son universales —iguales para todos los seres humanos—, son finitas —se conocen sus límites y pueden saciarse completamente— y son valorables. Por otro lado, los bienes y satisfactores son medios para realizarlas: son muy variados y múltiples, y surgen en función de los contextos territoriales-culturales.

El anterior es un planteamiento fundamental, pues distingue con claridad la diferencia entre bienes, satisfactores y necesidades. Define las NHF como universales, finitas y valorables, mientras que los bienes y satisfactores, que son los medios para realizar las NHF, son múltiples y surgen en función de los contextos territoriales-culturales.

La matriz categoriza las NHF en diez necesidades que se van complejizando axiológicamente; desde las más básicas, sin las cuales no es posible mantener un proceso mínimo de humanización (subsistencia, protección, afecto), pasando por las ampliadas (entendimiento, participación, ocio, creatividad), hasta las que denominamos plenas (identidad, libertad y trascendencia); además, clasifica los satisfactores en función de su beneficio o perjuicio para realizar las NHF. El aporte teórico-conceptual del CEP-AUR, con respecto a las NHF, también propone distinguir entre las diferentes dimensiones en las que las personas realizamos las NHF. Así pues, establece cuatro dimensiones existenciales de acuerdo al grado de protagonismo de la persona —de menor a mayor—: tener, estar, hacer y ser.

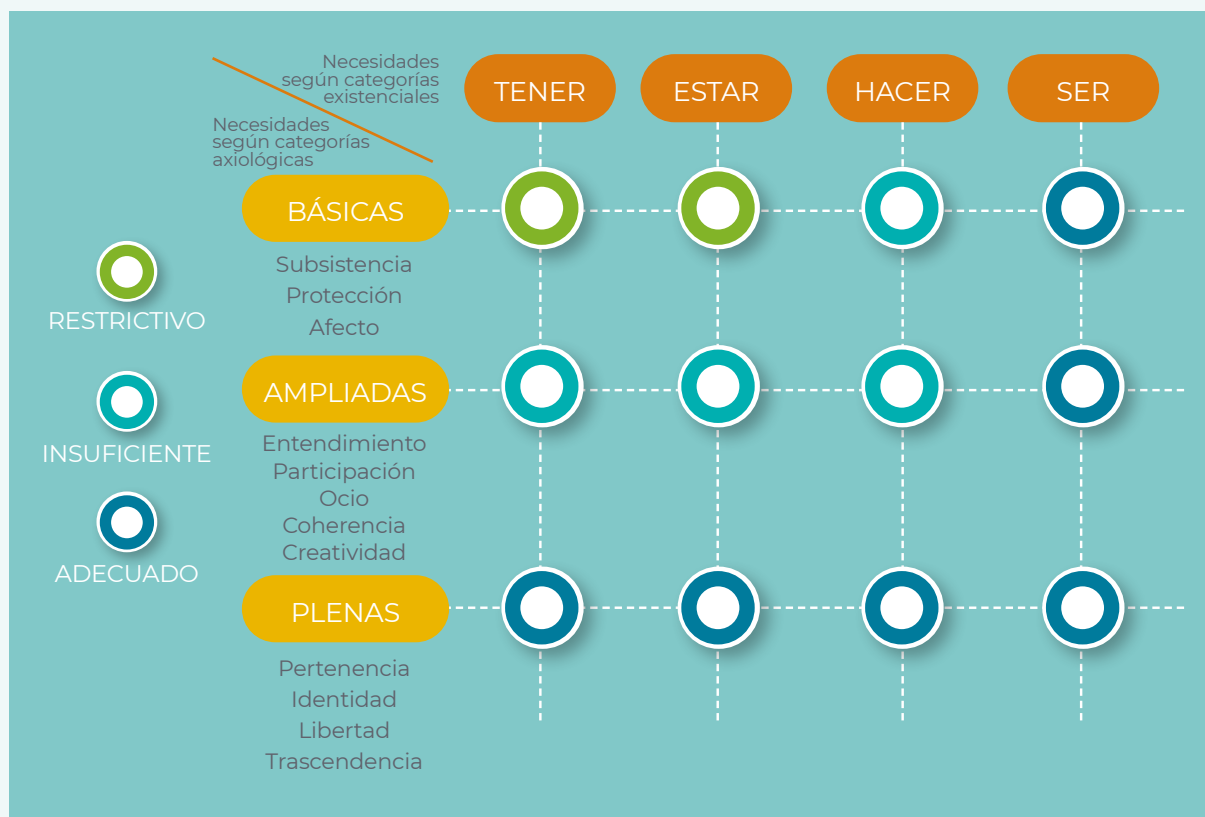
Los campos de posibilidad para la realización plena, derivados del grado de realización, pueden ordenarse en tres grupos: 1) el restrictivo, si se tiende a que las NHF básicas sean satisfechas en la dimensión del tener y del estar. Casi siempre indica vulnerabilidad y requerimiento urgente de protección. 2) El insuficiente, si se tiende a que, además de las NHF básicas, se satisfagan las necesidades ampliadas, hasta la dimensión del hacer. En este campo hay una posibilidad incipiente de realización. Indica que es imprescindible la promoción de redes interdependientes de solidaridad y acción colectiva pertinente. 3) El adecuado, el cual señala la tendencia hacia la satisfacción y la realización de todas las NHF en todos los niveles existenciales. Indica la alta posibilidad de generar procesos con direccionalidad hacia una vida sin tentación de acumulación ni idolatría por los bienes.

---

3 Fue desarrollado en la década de los ochenta por el grupo CEP-AUR (Centro de Alternativas de Desarrollo).



**Figura 14:** Campos de posibilidad para la realización plena en función del grado de satisfacción de las NHF



Es importante recalcar lo armónico que es este enfoque con los planteamientos de San Juan Pablo II, del papa Francisco y de las cuatro preferencias apostólicas de la Compañía. El quinto nivel de significado también es operativo-procedimental y tiene, como se verá más adelante, gran capacidad explicativa sobre lo territorial. En este nivel muy concreto se entiende al concepto de realización plena como un espectro continuo que en uno de sus polos tiende a la dignificación y, en el otro, al deterioro. En el siguiente gráfico podemos ver el concepto sintetizado.

**Figura 15:** Realización plena como espectro continuo dignidad-deterioro



Para incluir en este espectro relaciones entre muy diversas variables, se ha desarrollado un modelo de tres dimensiones, las cuales, al interactuar una con otra, describen la complejidad de lo social. Cada eje es, a su vez, el resultado de poner en relación dos campos explicativos específicos: lo cultural-territorial, lo económico-demográfico y lo organizativo-institucional. La cuarta dimensión surge al hacer un seguimiento temporal de estas interacciones.

A mayor grado de plenitud en la realización de personas, colectivos, comunidades y sociedades, existe una mayor profundidad en la comprensión de conceptos, como “lo social”, “el poder”, “el desarrollo social”, “el territorio y lo territorial”, “el asunto del enfoque”, entre otros. Si los resultados de este estudio permiten establecer un requerimiento para la formación integral al interior del SJR-E, la profundización en estos conceptos para ganar experticia en su uso será una prioridad.



# 4

## Elementos metodológicos

El contenido del presente estudio se ha obtenido a raíz de la utilización de trabajos epistemológicos, teórico-conceptuales, metodológicos y procedimentales realizados por los autores de este informe y de la investigación, y de otras personas representadas por dichos autores. Estos trabajos consideran, incluyen y, en parte, se fundamentan en planteamientos de diversa índole; principalmente aquellos relacionados con enfoques sistémicos, de complejidad, transdisciplinares, integrativos, entre otros.

Para organizar los grandes pasos secuenciales de la metodología, y con el objetivo de ordenar la presentación, se ha decidido seguir el protocolo “paso a paso” planteado por Andy Hines y Peter C. Bishop, expuesto en el artículo publicado por ellos en 2013 y titulado en inglés: *Framework foresight: Exploring futures the Houston way*.

Se insiste en aclarar que este protocolo solo fue usado con propósitos de la logística metodológica y expositiva. Los referentes fundamentales para este estudio, es decir, los supuestos, los marcos conceptuales de reflexión, los procedimientos y los métodos investigativos son elaboraciones propias.

La importante capacidad explicativa que tiene este ejercicio prospectivo surge, principalmente, porque a través de un proceso de depuración sistemática de más de dos décadas hemos alcanzado entendimientos importantes:

- ◆ Para mejorar la comprensión sobre los complejos procesos sociales, es necesario trascender la polaridad bidimensional de relacionar variables dependientes con variables independientes.
- ◆ El énfasis en lo económico y en lo demográfico hace que se olviden cuestiones fundamentales.

A partir de que se identificaron estas limitaciones se ha desarrollado un procedimiento metodológico conceptual, a través del cual se logra explicar la red de relaciones fundamentales de los procesos sociales. Esto se consigue al vincular tres ejes de sentido; y cada uno, a su vez, surge cuando interactúan dos dimensiones de categorías. Estos ejes son:

1. El económico-demográfico
2. El territorial-cultural
3. El organizativo-institucional

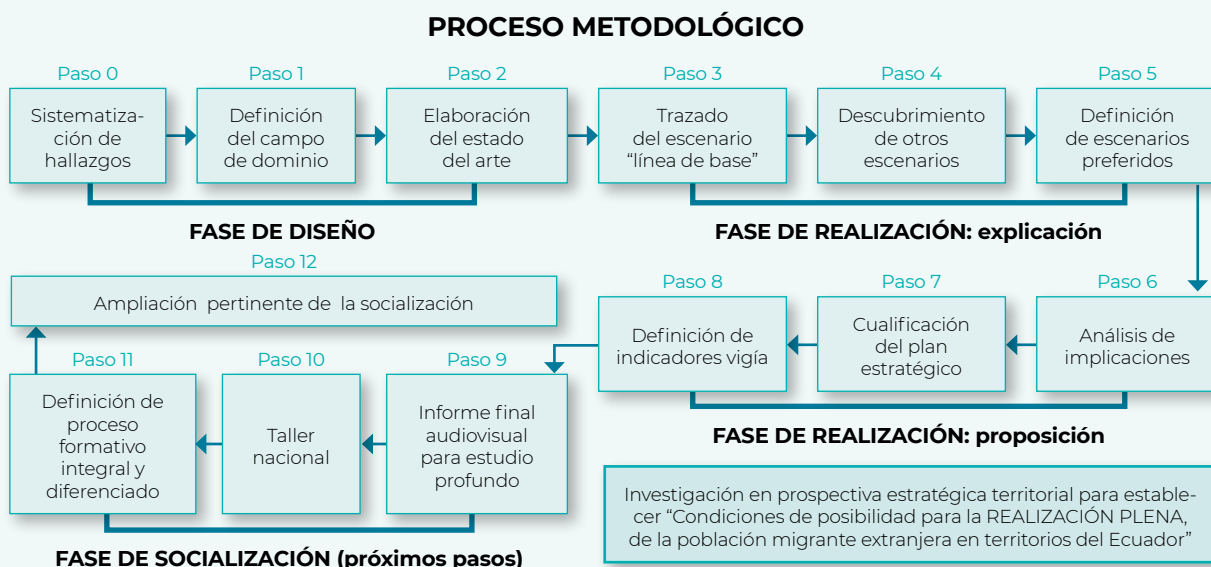
Este relacionamiento permite superar las restricciones derivadas de “pensar y gestionar” lo social desde el plano cartesiano, expresado en gráficos tipo X-Y: tablas que cruzan columnas y filas, y diagramas bidimensionales. Incluso en el estudio independiente de cada eje se procura establecer una tercera dimensión explicativa. El eje territorio-cultura es el más influyente en la potencia explicativa y, por tanto, actúa con mayor nitidez en la definición de los campos de posibilidad de un escenario. El eje organizativo-institucional señala no solo las posibilidades estratégicas de actores, contingentes, movimientos y frentes, sino también los patrones de restricción-potencialidad-acumulación para la gestión de lo social<sup>4</sup> entendido en sentido amplio.

En el presente estudio, además del relacionamiento triaxial, se considera un cuarto eje relacionado con el movimiento en el tiempo de los acontecimientos sociales. Este eje describe la relación entre las tendencias y las potencialidades (oportunidades o semillas) del futuro. Así, cada universo de escenarios establecidos se distingue de los otros principalmente por esta configuración temporal y, a su vez, en su interior se manifiestan diferencias dinámicas de este tipo. En la Figura 14 se expone el paso a paso para la realización secuencial de la investigación, a partir de adoptar la propuesta *Framework foresight* reseñada al inicio de este acápite.

---

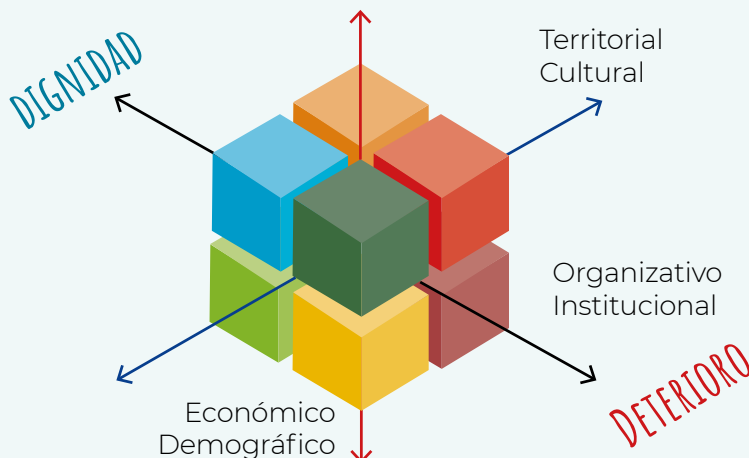
4 Aunque parezca difícil de comprender y de aplicar, hemos comprobado la eficacia explicativa de definir lo social como “la red de relaciones entre humanos, entre no humanos y entre humanos y no humanos, de la cual un determinado ser, proceso u organización es consciente”.

**Figura 16:** Organización de pasos secuenciales a partir de adaptación del esquema *Framework foresight*



Desde la perspectiva metodológica, el modelo triaxial ha sido utilizado como referente para establecer la realización plena a manera de espectro continuo dignidad-deterioro, y como referente para valorar cada eje, a través de una evaluación de más de 100 indicadores simples que se suman de manera ponderada y establecen 18 indicadores compuestos, seis para cada eje. Estos indicadores compuestos también se suman de manera ponderada y se obtiene así el indicador global para cada eje. Asimismo, la interacción entre ejes permitió establecer un hexaedro y definir los ocho mundos de escenarios posibles.

**Figura 17:** Mundos de escenarios posibles





# 5

## Definición del dominio (ámbito) de la investigación

El dominio o ámbito general de este estudio es investigar la realización plena de la población migrante extranjera en Ecuador. De manera más específica, se busca establecer las condiciones de posibilidad para que esta realización plena pueda darse. Esta exploración se hace en tres dimensiones: territorial-cultural, organizativo-institucional y económico-demográfica; así como en las interacciones entre estas.

La exploración se fundamenta en un enfoque social amplio: 1) se establece la situación actual y las posibles situaciones futuras de la PME en el espectro continuo de dignidad; 2) se determinan los campos de potencialidad y de posibilidad que tiene la PME para su realización plena. Serán expuestas las tendencias clave para intencionar o refrenar estos campos (desde la interioridad de las personas y desde las redes de interdependencia relevantes), así como el tipo de estructuras humanas que los promueven o los obstaculizan.

El sentido de esta exploración es detallar cómo el accionar responsable, fundamentado, oportuno y asertivo del SJR-E y del FES puede ser fuente generadora de condiciones de posibilidad para la realización plena de la PME. También se explorará cómo, mediante dicho accionar responsable, se puede acompañar, servir y defender tanto a la PME como a las poblaciones acogidas (en diversos grados de vulnerabilidad), promoviendo relaciones saludables entre ellas. Esto se concretará al fortalecerse el plan estratégico y el de gestión del SJR-E.

El horizonte de tiempo o dominio temporal a explorar es de mediano plazo (2020-2035), mientras que el horizonte de tiempo para las recomendaciones va desde 2020 a 2025. El dominio territorial concreto se hará a tres escalas: nacional, ejes norte y sur, y provincial. A continuación, en la Tabla 1, se encuentran los diferentes ámbitos o dominios de esta investigación.

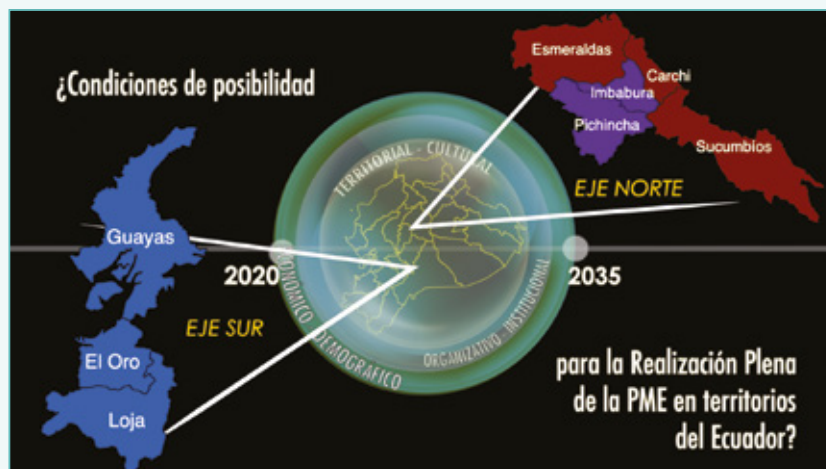


**Tabla 1: Ámbitos y dominios de la investigación**

Dominio general	Realización plena (RP) de PME la en Ecuador
Dominio específico	Condiciones de posibilidad para RP
Dominio dimensional	Interrelación entre tres dimensiones: territorial-cultural, organizativo-institucional y económico-demográfica.
Dominio categorial	En orden, desde el Enfoque Social Amplio, se explora la realización plena: 1) Como espectro continuo de dignidad 2) Como campo de potencialidad 3) Como campo de posibilidad en función de NHF
Sentido del dominio	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Trazar el escenario “Línea de Base” descubre el conjunto global de escenarios.</li> <li>· Se establecen trayectorias y escenarios preferidos.</li> <li>· Se hacen análisis de implicaciones.</li> <li>· Se completa plan estratégico y modelo de gestión SJR-E</li> <li>· Se establecen los próximos pasos para fortalecer SJR-E</li> </ul>
Dominio temporal	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Horizonte exploratorio: 2020 - 2035</li> <li>· Horizonte propositivo: 2020 - 2025</li> </ul>
Dominio territorial	Valoración nacional Valoración de ejes territoriales y provincias: <ul style="list-style-type: none"> <li>· Eje Norte: provincias fronteras, Imbabura, Pichincha</li> <li>· Eje Sur: Guayas, El Oro y Loja</li> </ul>

De manera gráfica, la síntesis del dominio de la investigación se presenta en el gráfico siguiente:

**Figura 18: Dominio de la investigación**



# 6

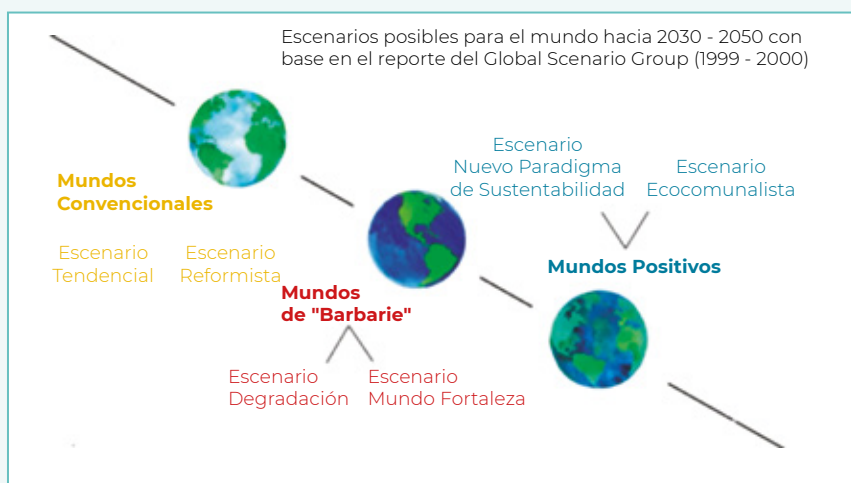
## Estado del arte sobre prospectiva

Se revisaron alrededor de 150 textos relacionados con variantes, ampliaciones y búsquedas complementarias del descriptor *Estudios de prospectiva mundial en Latinoamérica y en el mundo*. Además de las cuatro preferencias apostólicas, siete textos resultaron altamente representativos, los cuales serán brevemente descritos a continuación.

### 6.1. Escenarios posibles para el mundo hacia 2030-2050

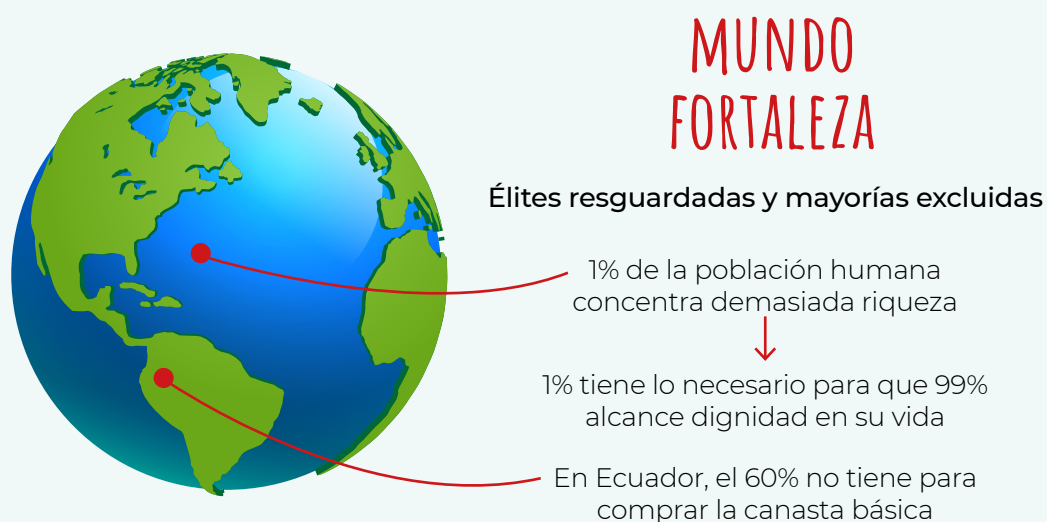
Con base en el reporte del Global Scenario Group (1999-2000), elaborado en diálogo con representantes de diversas cosmovisiones y procedencias, con diversidad de perspectivas, se describen los posibles escenarios que el mundo podrá tener hacia el período comprendido entre 2030 y 2050 y se prevén, básicamente, tres tipos de “posibles mundos”. Haciendo una evaluación con corte en 2012, se argumentó que el planeta se ha movido en dirección al Mundo Fortaleza.

Figura 19: Los tres escenarios posibles 2030-2050



1. **Mundos convencionales.** En este mundo nada o algo cambia. En el primer escenario, el tendencial, “todo sigue igual”, mientras que en el escenario reformista —que es bastante menos probable— los sistemas se mantienen igual, pero se instauran fuertes políticas de sostenibilidad. Ambos son posibles y ambos son insuficientes también.
2. **Mundos de “barbarie”.** Este mundo tiene dos escenarios: el primero prevé una degradación generalizada de la civilización. El segundo, Mundo Fortaleza, prevé a las élites resguardadas y las mayorías empobrecidas y excluidas, lo cual implica un grave deterioro de las instituciones y de la economía. Lamentablemente, estos dos escenarios son posibles y aún más probables que los mundos convencionales.
3. **Mundos positivos.** Se presentan dos escenarios: el escenario nuevo paradigma de sustentabilidad, que traza un cambio de la civilización global hacia la sustentabilidad, humanidad y justicia. El escenario ecocomunalista también lo hace, pero con un enfoque más localista, apuntado a que “lo pequeño es hermoso”. Para que estos mundos puedan ser posibles se tendrán que ver cambios fundamentales en valores y nuevos arreglos socioculturales.

**Figura 20:** La dirección del Mundo Fortaleza (el más probable)



## 6.2. Tendencias mundiales desde la perspectiva europea: Global Trends to 2035, Geo-politics and international power, EPRS (European Parliamentary Research Service), septiembre 2017

Las cuatro primeras tendencias que identifica este informe resultan familiares y no sorprenden: desde Latinoamérica y, en específico, desde Ecuador, son evidentes, aunque parecen tener consecuencias más dramáticas que las esperadas desde la perspectiva europea. En cambio, las cuatro últimas son más inesperadas. Desde la experiencia latinoamericana son muy distantes; incluso algunas parecen materia de ciencia ficción. Al estudiarlas se puede ver que en los países europeos son claramente posibles y, de hecho, ya están aconteciendo.

- ◆ Envejecimiento poblacional
- ◆ Globalización frágil en un mundo multipolar
- ◆ Revolución industrial y tecnológica
- ◆ Cambio climático y competición por recursos
- ◆ Cambios en el sistema de poder internacional
- ◆ Ampliación de las áreas de competencia estatal (mercado espacial, nuevos sistemas de armas, vehículos no tripulados, vigilancia de estados rebeldes, ciberguerra y gobernanza de internet, y océano Ártico)
- ◆ Políticas de la era informacional
- ◆ Amenazas ecológicas

Resulta preocupante que después de prever un recrudecimiento en la competición para poseer recursos en la tendencia 4, se afirme en la tendencia 5 que es muy probable que se cree una estructura militar europea unificada con un importante poder expedicionario. Esta *wild card*, es decir, comodín o tema de doble filo, fortalece la hipótesis señalada en el estudio anterior, de que nos acercamos a un Mundo Fortaleza, y abre la preocupante posibilidad del surgimiento de nuevas conquistas militares en el marco de la competencia por recursos escasos. Esta preocupación se fundamenta aún más si se tiene en cuenta que es el Servicio de Investigación del Parlamento Europeo quien realiza este estudio.

### **6.3. LAC 2030. América Latina y el Caribe 2030: escenarios futuros. Jason Marczak y Peter Engelke con David Bohl y Andrea Saldarriaga. Atlantic Council y BID, en colaboración con Pardee Center for International Futures**

Este estudio se enfoca en dos variables: productividad y capacidad reguladora estatal. La tendencia de estas es el eje básico de la investigación, de las cuales se prevén cinco escenarios que pueden darse o no, dependiendo de ciertas “tensiones”. Suponiendo que la tendencia actual se mantiene, se llega al escenario base “tendencial”, que, según este estudio, es probable y aceptable, pero insuficiente.

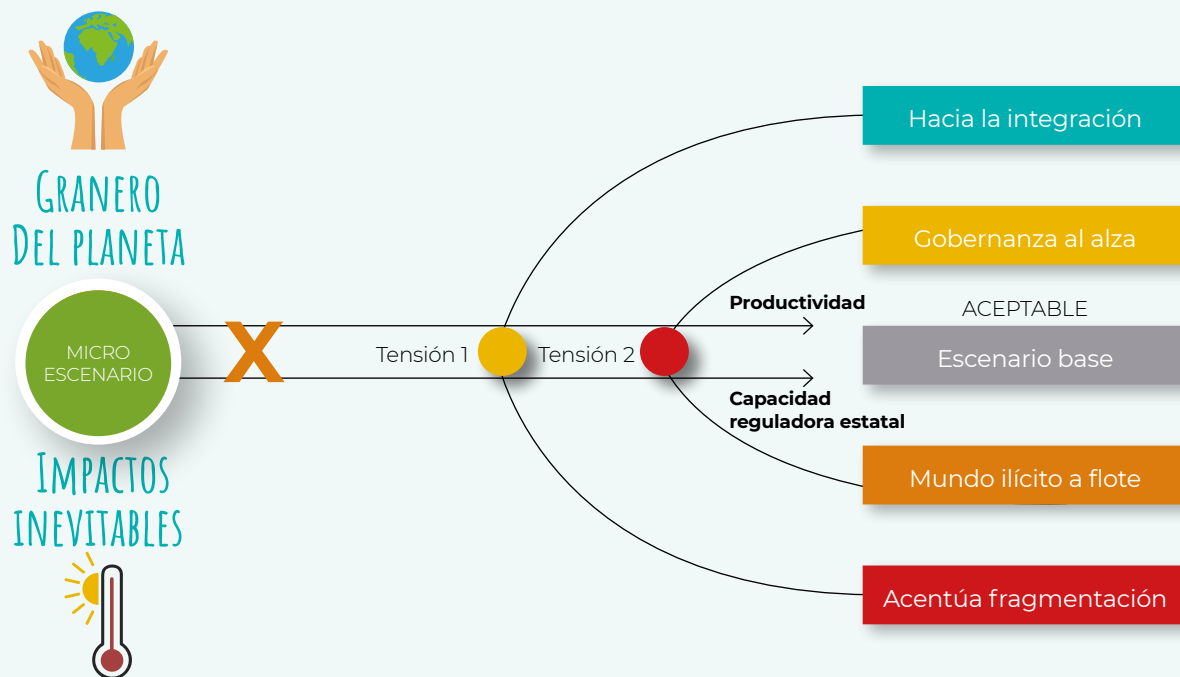
Si sucede una primera tensión, referida a la capacidad de regulación pública, a medida que el contexto se hace más exigente surgen dos nuevos escenarios: uno de ellos es probable, inaceptable y preocupante, pues señala que la institucionalidad formal fracasa y, entonces, la región estaría regida por lo ilícito, por lo delincuencial. El otro escenario, también probable, tendría mayor aceptación y suficiencia que el escenario de base, y afirmaría el fortalecimiento de las instituciones formales y la mejoría en la capacidad de regulación pública.

Si se hace una segunda tensión, relacionada con la manera en que los países responderán a las exigencias del mercado internacional y a los problemas en común que enfrentan, entonces surgen dos nuevos escenarios: el deseable, en el que se avanza hacia la integración regional, y el no deseable, en el que se continúa y tal vez se profundiza la fragmentación.

Hay una tercera exploración, sin embargo ya no es una tensión: es superficial. Se refiere a la respuesta de la región al cambio climático. El microescenario resultante tiene dos características: por un lado, la región experimentará las consecuencias inevitables de este cambio; por el otro, podría aprovechar las oportunidades y convertirse en “granero del planeta”, en otras palabras, en “el principal líder verde del planeta”.

Lo más importante es que todo este estudio de escenarios tiene como punto de partida una preocupación del grupo investigador, preocupación que ellos definen como ‘el reto fundamental de la región’: acelerar el desarrollo antes de que el envejecimiento poblacional reduzca el potencial de crecimiento de América Latina y el Caribe. En concordancia con esto, consideran que las tendencias deseables en la región que deben ser fomentadas son: el aumento de la clase media, el aumento de la productividad y el aumento de inversión extranjera.

**Figura 21: América Latina y el Caribe 2030: escenarios futuros**



#### 6.4. Visión para América Latina 2040. Hacia una sociedad más incluyente y próspera. Autores varios. Editor: CAF (Comunidad Andina de Fomento) 2010

En este estudio de prospectiva auspiciado por la CAF los escenarios también se definen con base en preocupaciones e interrogantes relacionados con la productividad y con la capacidad de las políticas para mejorar la productividad. Se trazan cuatro escenarios: el primero es el escenario de base, que resulta cuando se dispone que las políticas actuales se mantienen, lo cual se describe como inaceptable, pues la participación de la región en el PIB mundial se reduciría de 6% (el actual) a 4,8% (para 2040), y entonces América Latina sería uno de los continentes rezagados, lo cual profundizaría la inequidad.

El segundo escenario resultaría de aplicar políticas que disminuyan a la mitad el diferencial de crecimiento que la región tiene con respecto a Asia del Este. La participación en el PIB mundial pasaría de 6% a 8,5%, lo cual se alcanzaría si dos economías grandes de la región y dos medianas se unieran a Chile. Eso en cuanto a su capacidad de ser más “convergentes”, es decir, de tener un crecimiento en el PIB similar al de los países avanzados, escapando de la llamada ‘trampa del ingreso medio’ en la que está atrapada la región; y, según los autores, esto la llevaría a la prosperidad y a una disminución drástica de la pobreza.

Quedan dos escenarios: uno aún más inaceptable, que podría denominarse 'de muy bajo o nulo crecimiento económico', y otro deseable, pero poco probable, denominado 'de alto crecimiento'.

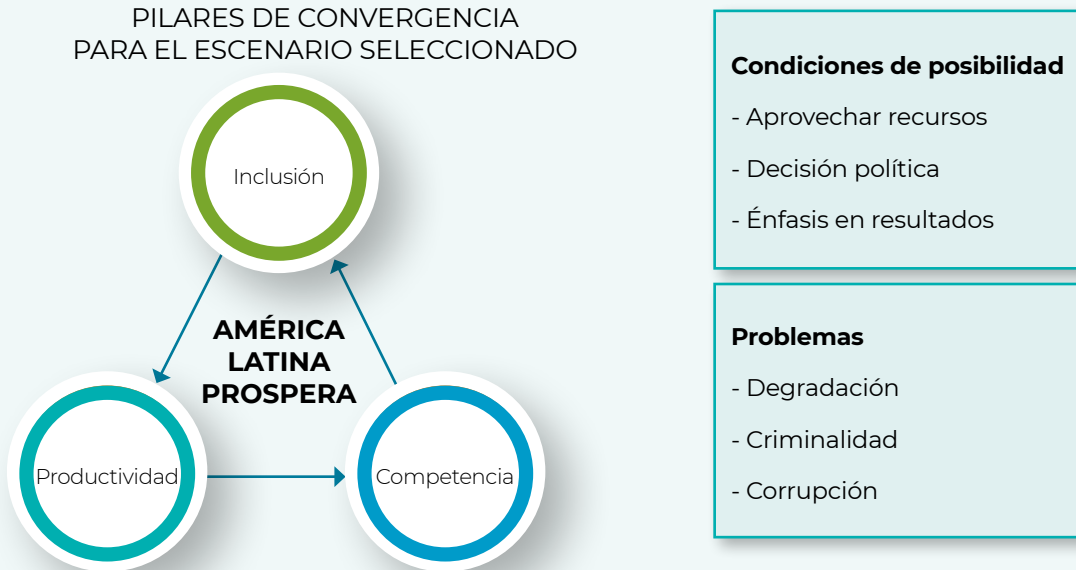
**Figura 22:** CAF - Visión para América Latina 2040: escenarios futuros



El estudio enfatiza en la necesidad de incentivar a los países de la región para que apuesten por el segundo escenario: el de convergencia. Propone que se promuevan tres pilares en la política: 1) una sociedad inclusiva que aumente la clase media; 2) un crecimiento alto y sostenido, y 3) la competencia entre países de la región y entre estos y Asia.

Las condiciones con las que este escenario es posible son: si se aprovecha la riqueza en recursos naturales, si se toma la decisión política de prosperar con esfuerzo, y si se superan las luchas ideológicas poniendo énfasis en el pragmatismo y en los resultados. Los problemas inminentes por superar son la degradación ambiental, la criminalidad creciente y la corrupción.

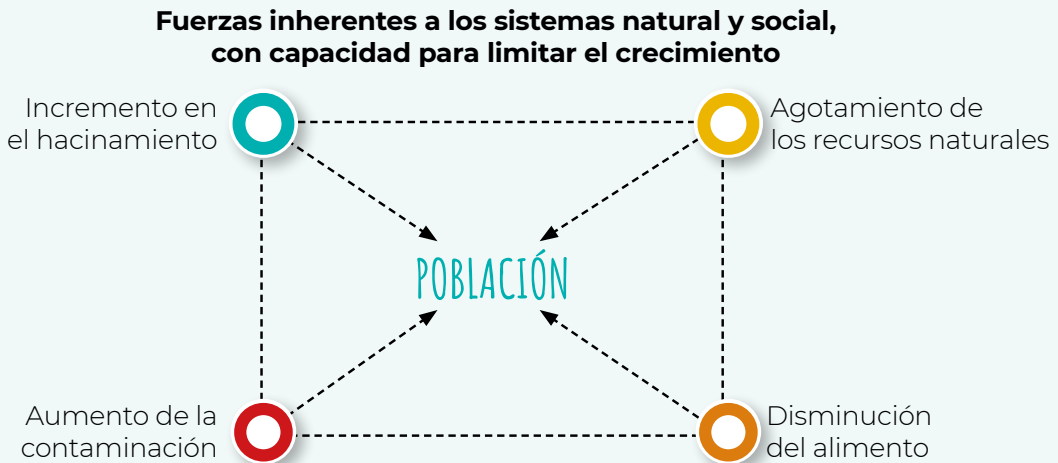
**Figura 23:** CAF - Visión para América Latina 2040 incentivando escenario “de convergencia”



### 6.5. Los límites al crecimiento, por Forrester, MIT – Club de Roma, 1972

Forrester planteó en 1972 que el crecimiento infinito en un mundo finito es imposible. Dijo que “si el ser humano no toma acciones conscientes para limitar la población y la inversión de capital, las fuerzas inherentes a los sistemas natural y social se elevarán lo suficientemente alto para limitar el crecimiento”.

**Figura 24:** Las cuatro fuerzas capaces de limitar el crecimiento





Con base en la guía de Forrester, en el MIT (Instituto Tecnológico de Massachusetts), y bajo el auspicio del Club de Roma, se desarrolló un modelo complejo computarizado, en el cual se estudia la interrelación entre cinco variables mundiales: producción industrial, disponibilidad alimentaria, tamaño poblacional, disponibilidad de recursos naturales y contaminación, desde 1900 hasta 2100.

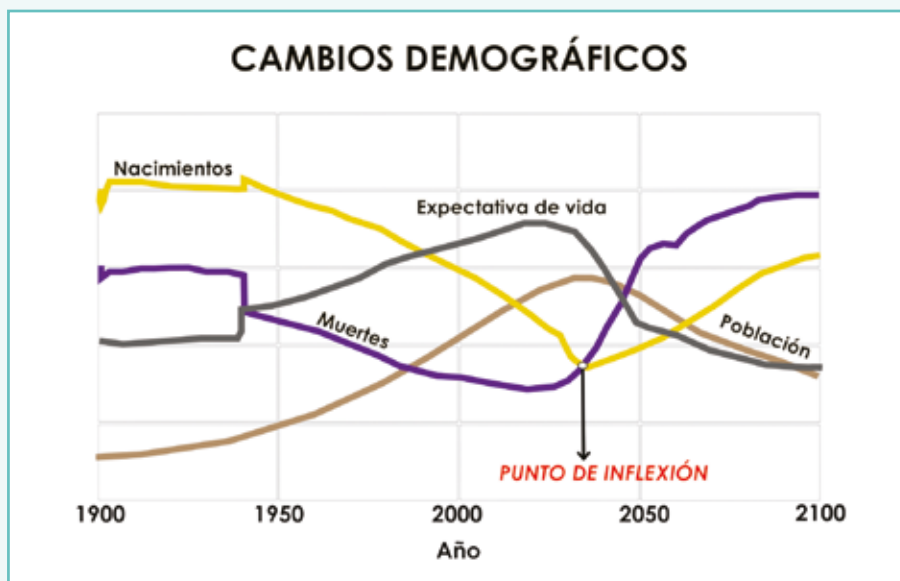
En 1972 se hicieron públicos los resultados sobre el estado del mundo en el libro *Los límites al crecimiento*. Una idea fuerza central de este estudio es que si no se ponían límites a la producción y al crecimiento poblacional hacia el primer tercio del siglo XXI, las fuerzas inherentes a los sistemas social y humano frenarían estos crecimientos. Primero, hacia el año 2030 a la productividad, y luego, hacia el año 2035, al crecimiento demográfico.

**Figura 25:** El estado del mundo según Forrester en 1972



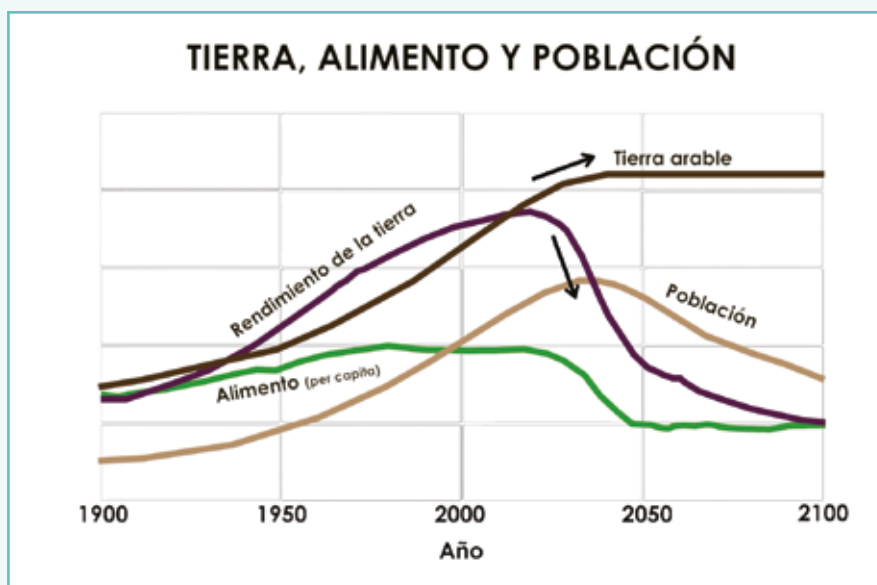
Los límites al crecimiento poblacional se explican porque el número de muertes empieza a ser mayor que el número de nacimientos. A este momento se le denomina 'punto de inflexión'.

**Figura 26:** Los cambios demográficos y el punto de inflexión



Los límites a la disponibilidad de alimento surgen porque la demanda creciente no puede ser satisfecha, ya que la dimensión de la tierra no es infinita, por lo que su capacidad de producir (su rendimiento) decaerá de manera irreversible a inicios del siglo XXI.

**Figura 27:** Índice de tierra, alimento y población



## 6.6. Los límites al crecimiento, retomados por Ugo Bardi, 2011

En esta obra, el profesor italiano Ugo Bardi retoma los principales hallazgos de la investigación, resumida en el punto anterior en este libro, y los revisa 30 años después. Se expondrán las citas más relevantes a continuación:

“Bien fuera como resultado de una campaña mediática o bien como resultado de la tendencia humana a no creer en las malas noticias (efecto Casandra). El estudio fue muy criticado, desees ridiculizado y finalmente relegado al cubo de la basura (...)”.

“Las dificultades para comprender los problemas identificados por el estudio se ven agravadas por la dificultad para poner en práctica las acciones diseñadas para resolverlos (...). El problema es que (...) no pueden ponerse en funcionamiento simplemente mediante exhortaciones y buena voluntad, sino que se necesitan mecanismos políticos e instituciones que funcionen (...)”.

“El problema parece residir en cuestiones que requieren cambios generalizados en el comportamiento de todo el mundo (...). Al final, se hace muy difícil para los políticos proponer y aplicar medidas que reduzcan su popularidad y dañen algunos sectores de la economía, a pesar de los beneficios para la sociedad en su conjunto”.

“(...) habrá que esperar a que ocurra algún tipo de catástrofe que despierte la conciencia pública (...). Pero si se ha de esperar al colapso social previsto por los escenarios de ‘los límites al crecimiento’ para que sea absolutamente evidente, será demasiado tarde para hacer algo que lo prevenga en términos de tratados internacionales (...)”.

## 6.7. *Laudato Si*, papa Francisco

Las conclusiones derivadas de los dos estudios precedentes van en la misma dirección que las palabras del papa Francisco en la encíclica *Laudato Si*. Tomaremos algunas de esas palabras:

“La intervención humana en la naturaleza siempre ha acontecido, pero durante mucho tiempo tuvo la característica de acompañar, de plegarse a las posibilidades que ofrecen las cosas mismas. Se trataba de recibir lo que la realidad natural de suyo permite, como tendiendo la mano.

**Figura 28:** Esquema síntesis del concepto “Nuestra casa común”



En cambio, ahora lo que interesa es extraer todo lo posible de las cosas por la imposición de la mano humana, que tiende a ignorar u olvidar la realidad misma de lo que tiene delante.

Por eso, el ser humano y las cosas han dejado de tenderse amigablemente la mano para pasar a estar enfrentados. Es así que se concibe fácilmente la idea de un crecimiento infinito o ilimitado, que ha entusiasmado tanto a economistas, financistas y tecnólogos.

**Figura 29:** Esquema síntesis de la falacia del “crecimiento infinito”

CRECIMIENTO  
INFINITO



Supone la mentira de la disponibilidad infinita de los bienes del planeta, que lleva a «estrujarlo» hasta el límite y más allá. Es el supuesto falso de que «existe una cantidad ilimitada de energía y de recursos utilizables; que su regeneración inmediata es posible y que los efectos negativos de las manipulaciones de la naturaleza pueden ser fácilmente absorbidos».

Se tiende a creer «que todo incremento del poder constituye sin más un progreso, un aumento de seguridad, de utilidad, de bienestar, de energía vital, de plenitud de los valores», como si la realidad, el bien y la verdad brotaran espontáneamente del mismo poder tecnológico y económico. El hecho es que «el hombre moderno no está preparado para utilizar el poder con acierto», porque el inmenso crecimiento tecnológico no estuvo acompañado de un desarrollo del ser humano en responsabilidad, valores, conciencia. En otras palabras, cada época tiende a desarrollar una escasa conciencia de sus propios límites.

Por eso es posible que hoy la humanidad no advierta la seriedad de los desafíos que se presentan, y «la posibilidad de que el hombre utilice mal el poder crece constantemente» cuando no está «sometido a norma alguna reguladora de la libertad, sino únicamente a los supuestos imperativos de la utilidad y de la seguridad». El ser humano no es plenamente autónomo. Su libertad se enferma cuando se entrega a las fuerzas ciegas del inconsciente, de las necesidades inmediatas, del egoísmo, de la violencia. En ese sentido, está desnudo y expuesto frente a su propio poder, que sigue creciendo, sin tener los elementos para controlarlo. Puede disponer de mecanismos superficiales, pero podemos sostener que le falta una ética sólida, una cultura y una espiritualidad que realmente lo limiten y lo contengan en una lúcida abnegación”.

# 7

## Trazado del escenario “línea de base”

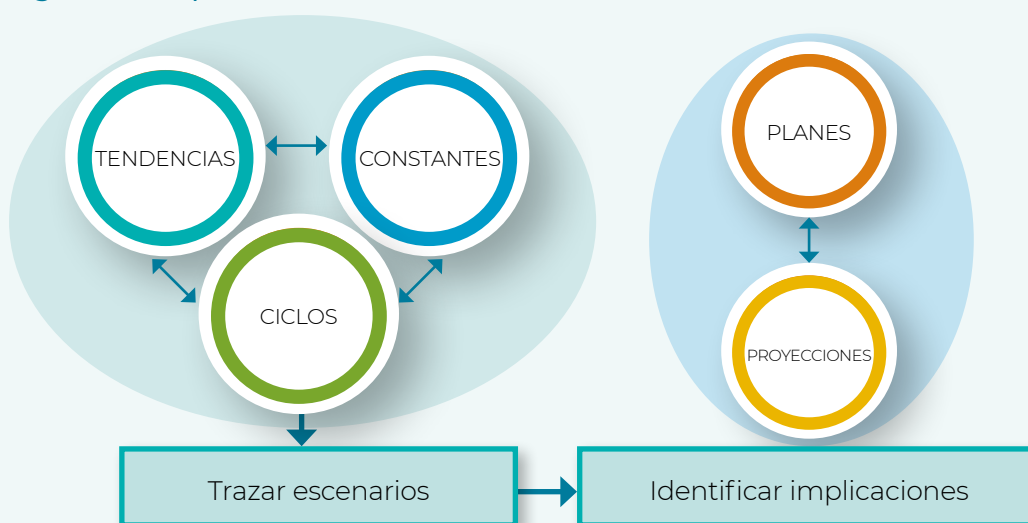
En la fase de diseño se han organizado los hallazgos de los trabajos realizados antes de esta investigación de prospectiva estratégica territorial. Establecer el escenario de base es el primer paso de la fase de realización de la investigación y lo primero que se hará en este paso será clasificar los hallazgos previos en cinco categorías: tendencias, constantes, ciclos, planes y proyecciones. Lo segundo será relacionarlas entre sí, y lo tercero, establecer los elementos constitutivos del escenario y, asimismo, relacionarlos. Por último, se identifican las implicaciones del escenario.

Además, al trazar este escenario de base se podrá saber cómo identificar

otros escenarios, y compararlos entre sí; se seleccionan los escenarios preferidos y se estudia qué hacer en el presente para alcanzar alguno de ellos. Al final, con todo esto, se mejorará el plan estratégico 2020-2025 del Servicio Jesuita a Refugiados en Ecuador.

El proceso de organizar y procesar la información disponible fue arduo. Una vez establecidas las fuentes, se requirió volcar, de manera coherente, toda la información disponible en tres tablas distintas con las cinco categorías establecidas (tendencias, constantes, ciclos, planes y proyecciones) y con tres adicionales (actores, temas y valoraciones), las cuales permiten establecer mejor las relaciones entre las cinco primeras categorías, manteniendo el vínculo entre cada fuente y su contenido. Una vez realizado esto, se pudieron identificar los elementos del escenario base y sus interacciones.

Figura 30: Esquema de relaciones entre elementos del escenario base



Las tendencias principales son las siguientes:

- ◆ El colapso irreversible ya inició.
- ◆ Hay una reconfiguración de fuerzas al interior de SMM.
- ◆ A la marginalidad de LAC y Ecuador se agrega el estancamiento (7 años), SMM tiene gran influencia en LAC y Ecuador.
- ◆ La delincuencia ahora disputa hegemonía a SMM.
- ◆ El Estado ecuatoriano (EE) es ineficaz y funcional al mercado, y ahora también a la delincuencia. Mercado ineficiente, inequitativo, con externalidades negativas en aumento.
- ◆ Avasallamiento progresivo de territorio, cultura y población.
- ◆ Al borde de una crisis ecosistémica, ambiental, alimentaria, de condiciones de vida, de dignidad. La Iglesia apoya la tendencia a opción preferencial por los pobres.
- ◆ SJR-E en recuperación operativa con crisis estructural no resuelta.

En síntesis: el colapso irreversible ya inició. Las élites caminan hacia el Mundo Fortaleza. La productividad con deterioro creciente seguirá en Ecuador. En medio de la debacle y desesperanza, la opción preferencial por los pobres es la guía para la acción del SJR-E y FES.

Las constantes principales son:

- ◆ La productividad implica deterioro de la vida.
- ◆ El crecimiento no es infinito. Las fuerzas sociales y naturales ponen límite. Ecuador es marginal en la economía mundial.
- ◆ La expansión urbana desordenada y excluyente es estructural. La matriz productiva no cambia.
- ◆ Inequidad multidimensional con élites derrochadoras. Presencia social de organizaciones eclesiales.
- ◆ Los discursos modernos son parte de dominio del SMM. La contrahegemonía es funcional al SMM.
- ◆ Los movimientos y organizaciones sociales y eclesiales son muy influenciadas por SMM y por la contrahegemonía.

- ◆ Pervivencia espiritual ancestral y cristiana en Ecuador. Predominan las estructuras de pecado y reconfiguración del mal.
- ◆ Énfasis en destrucción de potencialidad creadora natural y humana. Fragilidad en estructuras de esperanza.
- ◆ Actitudes de resistencia, reactivas, de frustración, de desesperanza, de resignación son mayoritarias.
- ◆ La pobreza de espíritu y la confianza son mensajes cristianos que se actualizan.

En síntesis: el sistema y sus interrelaciones no cambiarán. Las estructuras de pecado y reconfiguración del mal seguirán. La pobreza de espíritu y el compromiso con los pobres por despojo son la base de las estructuras de esperanza.

Los principales ciclos identificados son:

- ◆ Contracción-expansión en diversos ciclos hasta que el sistema económico colapsa.
- ◆ Riqueza extrema - expoliación extrema - pobreza extrema - delincuencia extrema - riqueza extrema.
- ◆ Consumismo - Derroche - Desvalorización de la armonía con ritmos y ciclos naturales: ser y hacer.
- ◆ Supravaloración del tener y estar - Consumismo - Ciclos vitales naturales y humanos en peligro extremo.
- ◆ Percepción desoladora de la realidad - Desesperanza - Preocupación e intranquilidad - Deterioro vital - Percepción desoladora de la realidad.
- ◆ Comprensión profunda de la realidad - Énfasis en dignidad y esperanza - Acción personal y colectiva pertinente - Ampliación del trabajo - Transformación local de la realidad - Comprensión profunda de la realidad.

En síntesis: los ciclos perversos se mantienen. La desesperanza avanza. Los ciclos de dignidad y esperanza son posibles.

Los planes identificados son:

- ◆ A nivel mundial se impone una retórica “productividad inclusiva”. La Iglesia acepta el reto: “Todavía estamos a tiempo”.
- ◆ Las élites de América Latina aprovecharán la ventana de oportunidad demográfica. Dichas élites requieren aumentar la clase media vía inclusión económica.
- ◆ Las organizaciones eclesiales profundizan el compromiso con los pobres para instaurar el Reino, aquí y ahora, comprendiendo la realidad para que mueva a una acción creadora.



En síntesis: los planes son que las élites siguen planificando más de lo mismo. Nuestro plan es el Reino, aquí y ahora.

Las proyecciones identificadas son:

- ◆ SMM hacia el Mundo Fortaleza que profundiza expoliación con élites resguardadas.
- ◆ Europa y las potencias se preparan, también militarmente, para las consecuencias de colapso.
- ◆ América Latina y Ecuador siguen apostando a una productividad con inequidad.
- ◆ SJR-E, CLAMOR y FES transforman el enfoque, potencian la relación y el accionar con los pobres nacionales y PME, y establecen diversos niveles de alianzas.

En síntesis: las proyecciones son que a 2035 se profundiza la expoliación y segregación. A 2025 prevemos transformar, transformándonos.

Estos elementos, organizados en el gráfico, también pueden mostrarse en el esquema que se utilizó en el diagnóstico situacional de la evaluación integral al Servicio Jesuita a Refugiados en Ecuador.

Es decir, estas dos maneras de organizar la información son equivalentes, y es necesario traducir dicha información a los dos niveles operativo-procedimentales: 1) en el denominado 'espectro continuo de dignidad-deterioro', el cual nos permite evaluar en un nivel operativo cuál es la tendencia del escenario base, es decir, si este está más cerca a la dignificación o al deterioro, y establecer un valor a esta tendencia.

**Figura 31:** Esquemas enfocados en el espectro de dignificación o deterioro



El segundo nivel operativo al que debemos traducir esta información es el que denominamos Necesidades Humanas Fundamentales. Este análisis nos permite responder a la pregunta: ¿Qué necesidades humanas fundamentales están satisfechas o realizadas en este escenario base? Por la reflexión generada en este estudio se puede decir que el escenario base puede ser denominado de 'vulnerabilidad profunda y limítrofe'. Este escenario se caracteriza de la siguiente manera:

- ◆ En lo territorial-cultural, por una importante degradación ambiental y pérdida significativa de la diversidad cultural.
- ◆ En lo organizativo-institucional, por una institucionalidad pública con muy baja capacidad regulatoria, mientras la mayoría de la población está afanada en sobrevivir y sumida en la pasividad frente al futuro. Existe un predominio de organizaciones sociales obligadas a la resistencia, apoyadas por organizaciones no gubernamentales débiles y con orientación contrahegemónica. Es decir, un predominio claro de actitudes pasivas y reactivas.
- ◆ En lo económico-demográfico, por un modelo económico de mediana productividad cimentado en la expoliación ecosistémica y social, con una inequidad profunda (solo el 30% tiene los ingresos suficientes para acceder a lo básico para sobrevivir). La población tiende gradualmente al envejecimiento y la expansión urbana desordenada es inevitable: al final del periodo estudiado, el 85% de la población vivirá en ciudades.



# 8

## Síntesis de valoración nacional, ejes territoriales y provincias

El color amarillo representa un mínimo aporte a la vida digna; el color verde representa un aporte significativo a la vida digna, y el color azul, un aporte muy significativo a la vida digna.

Hacia el otro extremo del eje, el color naranja representa una significativa contribución para el deterioro de la vida y el rojo, una muy significativa contribución a este deterioro.

Figura 32: Valoración de colores en el espectro dignificación-deterioro



Cada uno de los tres ejes o dimensiones, investigados en este estudio, así como todos los indicadores utilizados, fueron valorados con esta escala, que va desde la máxima posibilidad de aporte a la dignidad hasta la máxima posibilidad de aporte al deterioro.

### 8.1. Valoración nacional del eje territorial-cultural

Para valorar el eje territorial-cultural se definieron seis indicadores compuestos: diversidad cultural, diversidad territorial, potencialidad cultural, potencialidad territorial, deterioro territorial y deterioro cultural.

El indicador 'diversidad cultural' se compone de la sumatoria ponderada de seis indicadores simples: 1) autonomía en usos y costumbres; 2) sistemas propios en salud, educación y similares; 3) autonomía para gestión común de lo común; 4) pervivencia de la lengua; 5) pertenencia territorial, y 6) existencia de redes interdependientes. Por otra parte, el indicador 'diversidad territorial' surge a partir de otros cinco indicadores: 1) diversidad natural de base; 2) flexibilidad territorial; 3) realización de actividades pertinentes; 4) grado de conservación, y 5) coherencia cultural en habitar el territorio.

La 'potencialidad cultural' surge relacionando siete indicadores: 1) lactancia materna; 2) parto natural; 3) emigración rural juvenil; 4) prácticas solidarias, recíprocas y de servicio; 5) pertenencia territorial; 6) dinamismo cultural, y 7) uso adecuado de tecnologías de información y de comunicación. La 'potencialidad territorial', a su vez, se valora a partir de seis indicadores: 1) áreas naturales; 2) reforestación y conservación; 3) grado de resiliencia; 4) capacidad de acogida ambiental; 5) manejo ancestral o comunitario del territorio, y 6) actividades orgánicas y agro-ecosistémicas.

El 'deterioro territorial' es valorado a partir de siete indicadores: 1) huella ecológica; 2) biocapacidad; 3) fragmentación de ecosistemas; 4) deforestación; 5) expansión urbana desordenada; 6) uso intensivo de plaguicidas y otros productos de la industria química, y 7) presencia e impacto negativo de actividades extractivas, prácticas intensivas y agroindustria. El 'deterioro cultural' se establece a partir de ocho indicadores: 1) homogeneización cultural; 2) violencia a jóvenes; 3) suicidios; 4) madres menores de 15 años con hijos nacidos vivos; 5) feminicidios reportados; 6) cesáreas no justificadas; 7) uso de anticoncepción hormonal, y 8) consumismo y despilfarro.

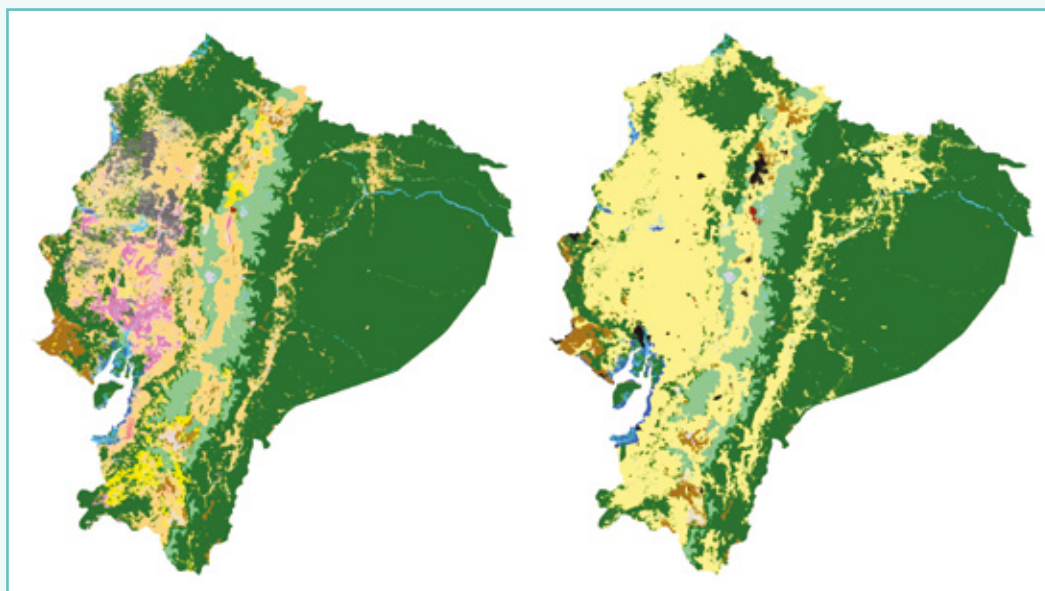
De la misma manera en que los indicadores simples contribuyen diferenciadamente a establecer el valor del indicador compuesto, los seis indicadores compuestos revisados aportan de forma diferenciada para establecer el valor del indicador global del eje territorial-cultural que, en la siguiente figura, presenta la valoración en el nivel nacional.

**Figura 33:** Valoración nacional del eje territorio-cultura



El deterioro territorial en el país es evidente. Mucho de esto se debe al incremento de monocultivos, pastizales y áreas de infraestructura. En cuanto a la deforestación, el incremento de áreas afectadas ha aumentado rápidamente; y todo, en conjunto, ha causado una gran **fragilidad ecosistémica**.

**Figura 34:** Deterioro territorial en Ecuador 1990-2018

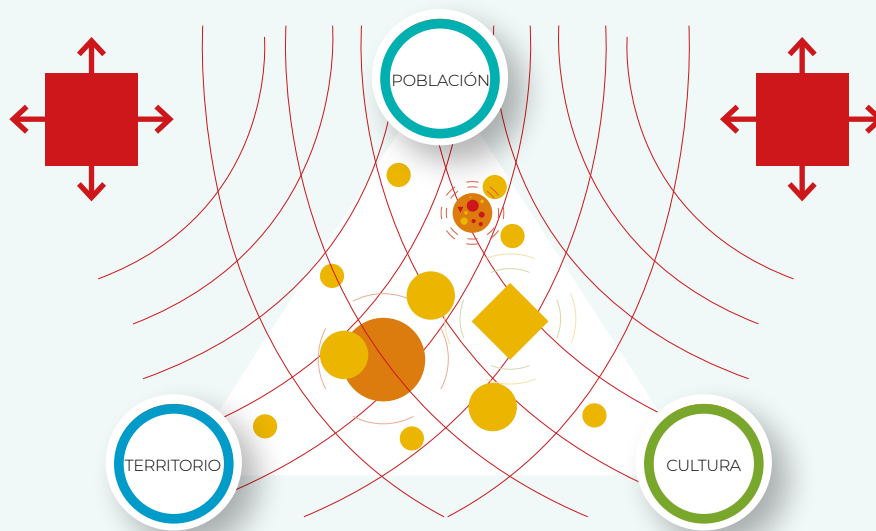


## 8.2. Valoración nacional del eje organizativo-institucional

El marco de acción de organizaciones e instituciones es el sistema compuesto por la triada ‘territorio-cultura-población’. Se han ubicado las coaliciones o tipos de instituciones que se han establecido en el Ecuador: la esfera pública, el frente pro Sistema Mundo Moderno, el contingente de movimientos y organizaciones sociales, el Frente Eclesial Social, la coalición de procesos alternos —político, cultural, académico, económico, con tendencia contrahegemónica— y el frente delincencial.

Mientras que la esfera pública y la coalición de procesos alternos se han convertido en un área de disputa más que en actores, algunas coaliciones como el frente pro SMM y el delincencial usan diversas herramientas para influir en estos frentes. Entretanto, el frente de organizaciones sociales está en la búsqueda de transformación local, incidencia política y denuncia, usualmente apuntando a la resistencia, y poco a otras formas como la resistencia. El FES, en cambio, asiste mediante la protección, defensa, acompañamiento y servicio, apuntando hacia la dignidad y la justicia.

**Figura 35:** Dinámicas y procesos del eje organizativo-institucional nacional



Para valorar el eje organizativo-institucional se definieron seis indicadores compuestos: 1) la capacidad de regulación pública; 2) la capacidad del frente promotor del Sistema Mundo Moderno; 3) la capacidad del frente delincriminal; 4) la capacidad de movimientos y organizaciones sociales; 5) la capacidad de proceso alternos (de carácter académico, político, cultural o ideológico), y 6) la capacidad del Frente Eclesial Social.

El indicador 'capacidad de regulación pública' se compone de la sumatoria ponderada de siete indicadores simples: 1) marco constitucional y jurídico; 2) capacidad institucional; 3) funcionalidad al mercado y al Sistema Mundo Moderno; 4) orientación al bienestar; 5) eficacia de políticas; 6) dependencia del Sistema Mundo Moderno, y 7) prácticas clientelares.

El indicador que evalúa la 'capacidad del frente promotor del Sistema Mundo Moderno' surge a partir de siete indicadores: 1) primacía de partidos afines; 2) incidencia de agencias y organismos multilaterales y de cooperación; 3) agencia e incidencia de actores que concentran la riqueza; 4) grado de agencia e incidencia de la banca; 5) grado de incorporación en organizaciones de los discursos propios del Sistema Mundo Moderno; 6) incidencia en la definición de visiones prospectivas, y 7) grado de configuración de estructuras de pecado.

La 'capacidad del frente delincriminal' surge al relacionar siete indicadores: 1) prácticas de corrupción y estructuras de clientela; 2) informalidad, exclusión y otras vulnerabilidades; 3) prácticas ilegítimas no penalizadas; 4) presencia e incidencia de mafias y similares; 5) publicidad engañosa y otras áreas claroscúras; 6) incentivos focalizados y políticas fragmentadas, y 7) estructuras de reconfiguración del mal.



La 'capacidad de movimientos y organizaciones sociales' se valora a partir de nueve indicadores: 1) diversidad organizativa; 2) direccionalidad de organizaciones sociales; 3) grado de articulación y colaboración; 4) capacidad de agencia; 5) sentido de procesos cooperativos alternos; 6) grado de vulnerabilidad ante el frente delincriminal; 7) direccionalidad de organizaciones de soporte; 8) grado de incidencia del Sistema Mundo Moderno, y 9) configuración de estructuras de esperanza.

La 'capacidad de procesos alternos' es valorada a partir de siete indicadores: 1) presencia; 2) diversidad; 3) intencionalidad; 4) direccionalidad; 5) grado de articulación, colaboración y capacidad de agencia; 6) grado de incidencia del Sistema Mundo Moderno, y 7) aporte a la configuración de estructuras de esperanza.

El indicador 'capacidad del Frente Eclesial Social' se establece a partir de siete indicadores: 1) presencia; 2) diversidad; 3) intencionalidad; 4) direccionalidad; 5) grado de articulación, colaboración y capacidad de agencia; 6) grado de incidencia del Sistema Mundo Moderno, y 7) aporte a la configuración de estructuras de esperanza.

De la misma manera en que los indicadores simples contribuyen diferenciadamente a establecer el valor del indicador compuesto, los seis indicadores compuestos revisados aportan de forma diferenciada a establecer el valor del indicador global del eje organizativo-institucional. Se presenta a continuación la valoración para el nivel nacional.

**Figura 36:** Valoración nacional del eje organizativo-institucional



### 8.3. Valoración nacional del eje económico-demográfico

Para valorar el eje económico-demográfico se definieron seis indicadores compuestos: 1) patrón de producción; 2) patrón de consumo; 3) proceso vital humano; 4) patrón de distribución del ingreso; 5) patrón demográfico, y 6) patrón laboral.

El indicador 'patrón de producción' se compone de la sumatoria ponderada de cuatro indicadores simples: 1) rendimiento de la riqueza, es decir, el Producto Interno Bruto (PIB) de un año en el Ecuador, dividido por el número total de habitantes; 2) la composición interna de la economía; 3) la oferta alimentaria disponible; 4) la distribución de ventas según el tamaño de las empresas.

El indicador que evalúa el 'patrón de consumo' surge a partir de cuatro indicadores simples: 1) el grado de ahorro según estrato socioeconómico; 2) el tipo de alimentación que tienen los diferentes estratos socioeconómicos; 3) el acceso a salud y educación de calidad, y 4) el grado de consumo en tecnología.

El 'proceso vital humano' se valora relacionando dos indicadores muy potentes: 1) el tipo y grado de bienestar, y 2) la relación entre posibilidad de riesgo y posibilidad de realización.

El 'patrón de distribución del ingreso' se valora a partir de seis indicadores: 1) capacidad adquisitiva promedio; 2) pobreza por ingresos; 3) capacidad adquisitiva de los pobres; 4) desigualdad de ingresos; 5) grado de acumulación, y 6) grado de desacumulación.

El 'patrón demográfico' es valorado a partir de tres indicadores: 1) las características actuales y tendenciales de la transición demográfica; 2) las características de la migración o movilidad humana en Ecuador, y 3) la composición demográfica según estratos.

El 'patrón laboral' se establece a partir de seis indicadores: 1) marco constitucional y jurídico; 2) estructura del mercado laboral; 3) accesibilidad al mercado laboral; 4) inequidad en el trabajo; 5) capacidad de acompañar, servir y defender que tienen las organizaciones de soporte, y 6) evaluación del sistema laboral. Es importante señalar que este indicador (patrón laboral) se configuró con base en la investigación *Mercado laboral y migración*.

De la misma manera que los indicadores simples contribuyen diferenciadamente a establecer el valor del indicador compuesto, los seis indicadores compuestos revisados aportan de forma diferenciada a establecer el valor del indicador global del eje económico-demográfico en el Ecuador.

**Figura 37:** Valoración nacional del eje económico-demográfico



**Figura 38:** Valoración económica-demográfica por provincia



## 8.4. Valoración de los ejes territoriales (norte y sur) y valoración provincial

Al valorar los ejes norte y sur, y cada una de las provincias, se obtiene un importante número de hallazgos. A continuación, se exponen algunos, de manera sintética. El equipo investigador tiene información más amplia y profunda que puede ser compartida y trabajada en los procesos de formación de más adelante.

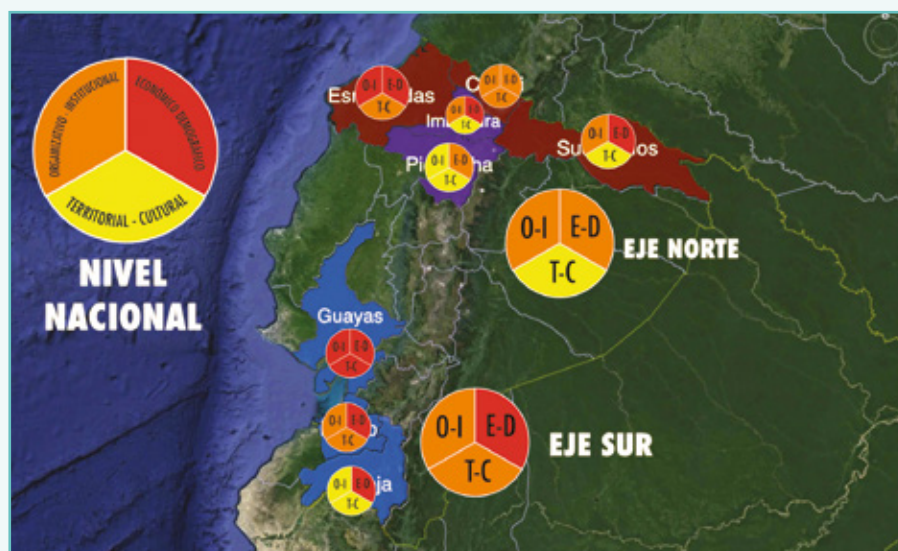
No obstante, la información que se presenta a lo largo de este informe es suficiente para fundamentar los cambios de enfoque, de gestión, de organización y de operación que el Servicio Jesuita a Refugiados puede dar.

En primer lugar, vemos que cada uno de los ejes, en los cuales desarrolla actualmente su trabajo el SJR-E, tiene valoraciones diferentes entre sí, y también en comparación con el nivel nacional.

En el eje norte la valoración de la situación es un poco mejor que en el nivel nacional. Principalmente porque lo económico-demográfico es, en cierta medida, menos grave. En efecto, la productividad del conjunto de las provincias del eje norte es un poco menor que la de las del sur; pero, sobre todo, la inequidad es menos marcada.

Por supuesto, a esto contribuye que haya una mayor diversidad ecosistémica y que, en general, el deterioro sea menos marcado que en el eje sur. También, la existencia de redes culturales de apoyo y prácticas de reciprocidad y solidaridad es mayor. La situación en cuanto a lo organizativo-institucional se valora de manera similar para los dos ejes, aunque hay diferencias en modalidades y procesos.

**Figura 39:** Valoración nacional por ejes territoriales y provincias



Al profundizar en el estudio de las provincias para el eje norte vemos que la provincia con peor valoración es Esmeraldas. Su situación es la peor cuando se la compara tanto con la valoración nacional como con la del propio eje. Asimismo, cuando se hace una comparación entre todas las provincias estudiadas, es la segunda peor valorada: solo la supera Guayas. Lo que más contribuye a esta mala valoración es que el deterioro territorial-cultural es muy marcado, y la agroindustria y las actividades extractivas son deteriorantes. También, lo organizativo-institucional parece estar mucho más permeado por prácticas clientelares.

Otro aspecto clave es que al interior de la provincia también existen diferencias marcadas. En general, se puede decir que el deterioro cultural en las condiciones de vida, en lo territorial y en el desempeño institucional es mucho más marcado hacia el norte de la provincia. Por otro lado, en Carchi la situación territorial-cultural es igual de grave que en Esmeraldas. La dinámica económica muestra un poco menos de inequidad que para el resto de las provincias limítrofes —tal vez debido al dinamismo comercial de la frontera— con un poco menos de incidencia del frente delincencial que en Esmeraldas y Sucumbíos. No obstante, el deterioro territorial es marcado. En este caso, por la muy baja diversidad agrícola, con evidente predominancia de papa y leche, por los usos intensivos del suelo, la excesiva ampliación de la frontera agrícola y uso igualmente excesivo de plaguicidas y fertilizantes químicos.

Es importante resaltar que Imbabura y Sucumbíos, aunque tienen diferentes formas de dotación ecosistémica y cultural, así como formas económicas también diferenciadas, tienen valoraciones muy similares. Además, el patrón de dichas valoraciones coincide plenamente con la valoración del nivel nacional. En otras palabras, se puede decir que son las únicas dos provincias promedio de las ocho que fueron evaluadas. La inequidad en estas dos provincias es tan marcada como en Esmeraldas, mientras que en Pichincha y Carchi lo es menos.

En Sucumbíos prevalece una inequidad marcada que afecta principalmente a mujeres y a jóvenes, pues predomina un patrón económico de enclave extractivo que apareja procesos culturales que degradan la vida, al ser humano y principalmente a los símbolos femeninos fundamentales, como los ecosistemas y las mujeres jóvenes. Esto se ve agravado por el aumento gradual, pero sostenido, de diversas manifestaciones delincuenciales, con influencia cada vez más evidente de grandes organizaciones tipo mafia, como el cartel de Sinaloa.

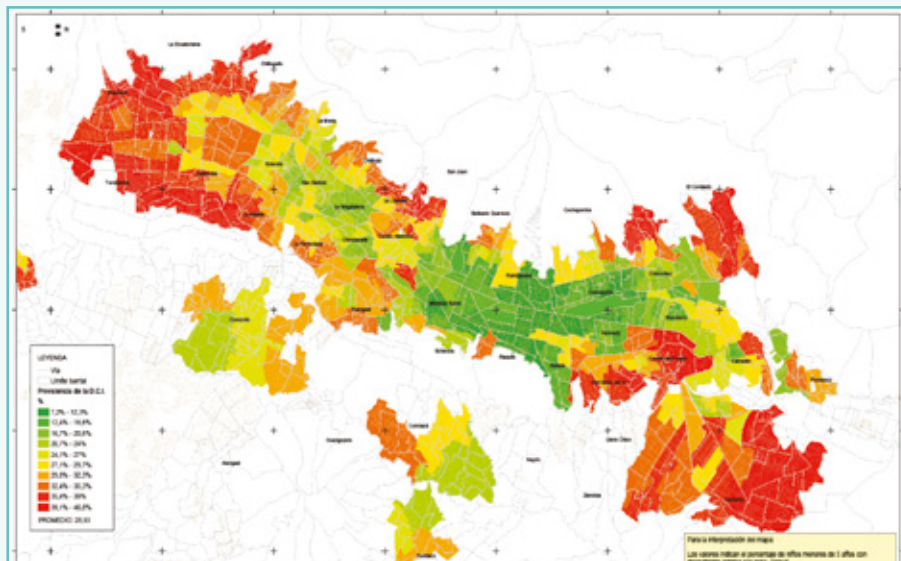
Por otro lado, Sucumbíos cuenta con elementos protectores importantes: la pervivencia y presencia cotidiana de culturas ancestrales con alto grado de pertenencia territorial; la diversidad cultural en asentamientos urbanos por presencia de olas colonizadoras sucesivas, provenientes de casi todas las regiones del país; la memoria reciente de una Iglesia católica comprometida con los pobres, que aunque ahora es mucho menos comprometida, aún mantiene acción eclesial; la inminencia y la trascendencia de la selva, la cual, aunque expoliada y

maltratada, todavía tiene presencia significativa. Paradójicamente la presencia de grupos insurgentes colombianos es un factor protector, pues donde hay presencia significativa de estos, se dan generalmente procesos para el manejo de los conflictos cotidianos que impiden que la anomia cultural se profundice.

En Imbabura los mayores problemas provienen de la excesiva presencia de prácticas agrícolas modernas con alto uso de insumos químicos; del aumento progresivo de la frontera agrícola, y de la fragmentación de los ecosistemas. Sin embargo, aún persisten prácticas agrícolas más acordes con los ecosistemas, unidas a modelos comunitarios de vida, como factores protectores. Sin embargo, estas prácticas se modernizan cada vez más.

En Pichincha las oportunidades derivadas de la concentración de riqueza, infraestructura social, cultural e institucional son las mejores del país. Así, el promedio provincial de la relación productividad-inequidad es menos grave que el promedio nacional, aunque predomina la precarización laboral, la informalidad, la inequidad y las valoraciones más deteriorantes, concentradas en los sectores populares marginales en la ciudad de Quito. Un ejemplo de esto se muestra en el mapa de desnutrición crónica infantil realizado por la Secretaría Metropolitana de Salud.

**Figura 40:** Mapa de desnutrición crónica infantil en Quito





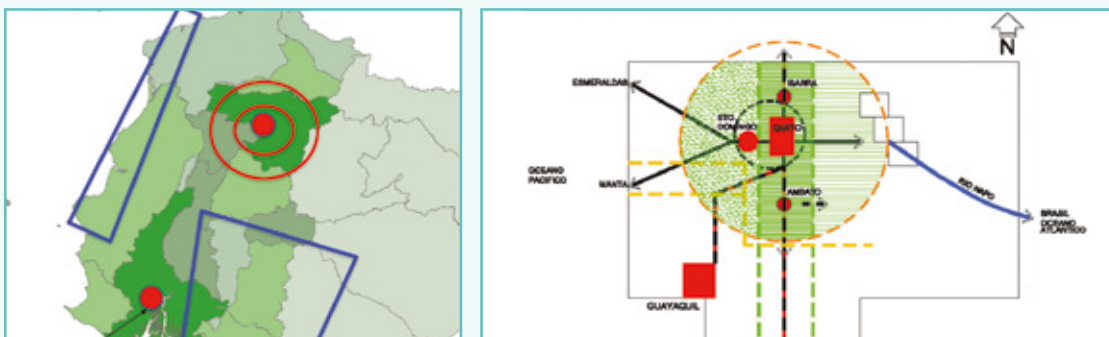
De acuerdo con los datos disponibles, esta situación se mantiene y probablemente va en aumento. Esta es una característica tan generalizada que casi es un axioma: desde la perspectiva territorial, donde se concentra la mayor acumulación y las mayores oportunidades de inclusión, también se concentran las mayores problemáticas, aunque el promedio tienda a ocultar estas disparidades.

**Figura 41:** Área de influencia marcada de Quito-región



Esta menor gravedad promedio del deterioro en la provincia de Pichincha también se deriva del hecho de que el territorio Quito-región impacta, principalmente, otros territorios a distancia, ya sea por la vía de succión y atracción de bienes, productos, capitales y personas, o por la vía del sometimiento de procesos económicos locales y la vía de exportación de externalidades negativas a otros territorios.

**Figura 42:** Representación coremática de Quito-región



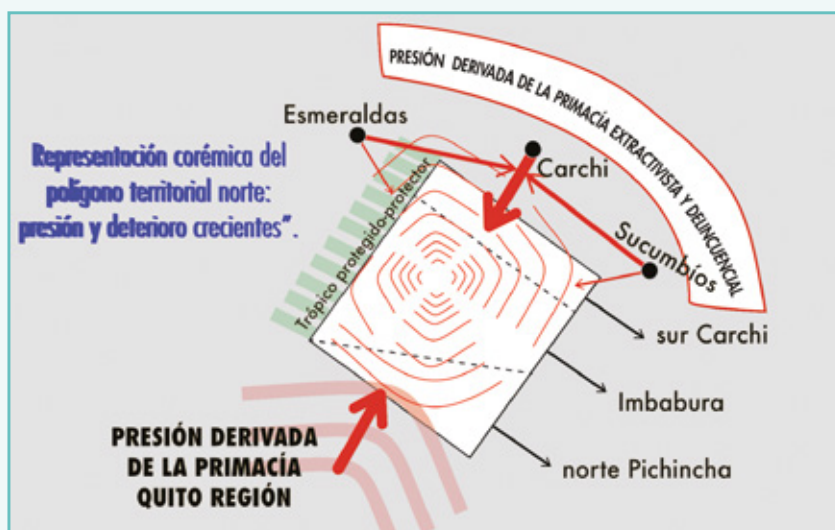
Es importante resaltar que en este eje norte se puede identificar un territorio en forma de polígono romboidal (conformado por el sur del Carchi, toda la provincia de Imbabura y el norte de Pichincha) sometido a gran presión hacia el deterioro, por lo que en los próximos 15 años este polígono tenderá a deteriorarse marcada y profundamente en diversas dimensiones: territorial, ecosistémica, social, cultural, en condiciones de vida y equidad, organizacional e institucional. Advertimos que paulatinamente su valoración se acercará a la de Guayas y que, junto con Esmeraldas, tienen las mayores probabilidades, en el eje norte, de convertirse en provincias de muy alta inequidad y deterioro.

Es posible también que la influencia del frente delincriminal avance tanto que amenace a la primacía del frente pro SMM. A este fenómeno territorial-cultural se lo ha denominado 'Polígono territorial norte: presión y deterioro crecientes'.

Este es un territorio estratégico para el accionar expansivo, tanto del frente pro Sistema Mundo Moderno como del frente delincriminal. Su importancia estratégica está relacionada con su localización estratégica: es un eje de cruce norte-sur evidente, con alta permeabilidad oriente-occidente. Son tres las presiones principales a las que está sometida esta provincia:

1. La afectación derivada de las propias dinámicas internas de este territorio.
2. La afectación derivada de la expansión creciente de Quito-región con primacía de Quito-metropolitano.
3. La afectación derivada de la expansión de dominio delincriminal, creciente desde el borde transfronterizo Colombia-Ecuador.

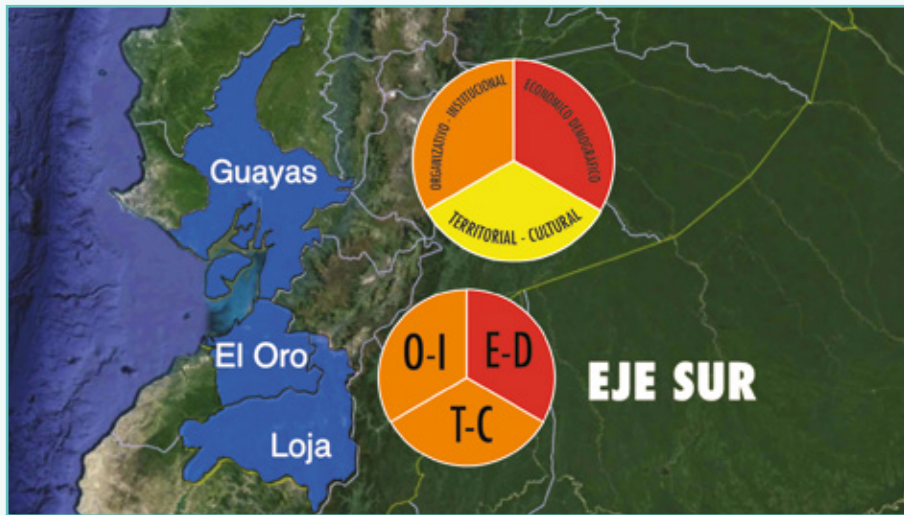
**Figura 43: Polígono territorial norte: presión y deterioro crecientes, representación coremática**





La situación en el eje sur, comparada con la valoración nacional, fue peor en el pasado, es peor en el presente y tiende a empeorar en el futuro. En efecto, en el eje sur la economía es productiva, hay mayores oportunidades de ingreso, pero la precarización, la informalidad y la inequidad del mercado laboral son también mayores. La inequidad está presente, con mayor intensidad, en todas las dimensiones sociales y económicas.

**Figura 44:** Comparación entre eje territorial sur y nivel nacional



Por otra parte, el deterioro territorial y cultural es mucho más marcado, la diversidad está evidentemente disminuida y la potencialidad del territorio es baja. En cuanto a lo organizativo-institucional, la situación es muy similar a la ya descrita para el nivel nacional.

La valoración para Loja es la mejor. En lo económico-demográfico, en términos generales, sigue la misma pauta que siguen el país, el eje sur (como un todo), las tres provincias del eje sur y tres de las provincias del eje norte: Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos. El deterioro territorial-cultural es muy similar a lo ya descrito para el nivel nacional. Lo verdaderamente llamativo es la dinámica organizativo-institucional.

Así, Loja muestra mejores valoraciones que las del nivel nacional, que las del eje sur y que las de casi todas las provincias estudiadas. Tan solo Pichincha tiene valoración similar, sin embargo, las razones de Loja son muy diferentes a las de Quito.

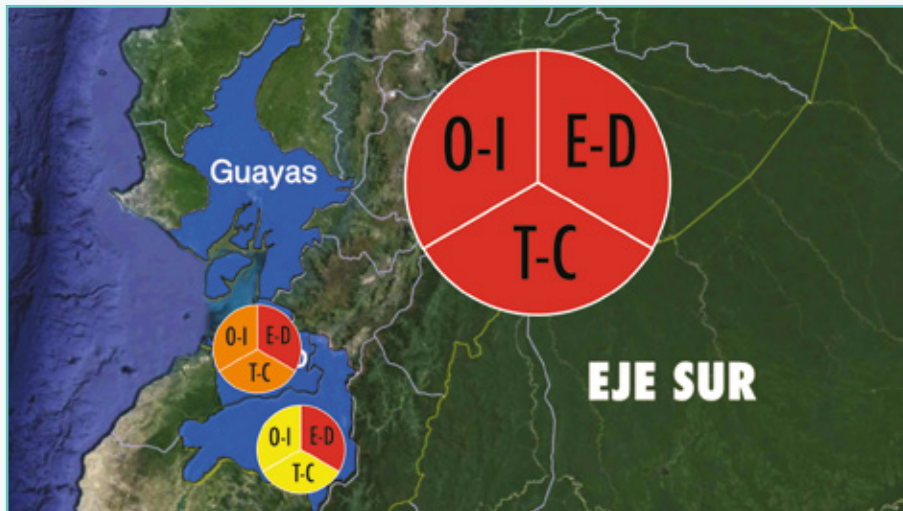
Debido a su ubicación geográfica, Loja, aunque cercana en distancia a Guayaquil, está relativamente aislada de esta ciudad, por lo que la influencia negativa propia de la expansión urbana ha sido baja. Además, la continuidad transfronteriza con Perú aporta dinamismo cultural, económico y organizativo-institucional; ni siquiera el breve período de la denominada “guerra con Perú” afectó verdaderamente a este dinamismo.

La diversidad ecosistémica de la provincia también permite interacciones económicas, demográficas, culturales, organizativas e institucionales diversas.

Por otro lado, la frontera es mucho menos comercial y desordenada que la llamada “frontera de Huaquillas”, y la influencia delincriminal es también menor que la de El Oro y muchísimo menor que la de la frontera norte.

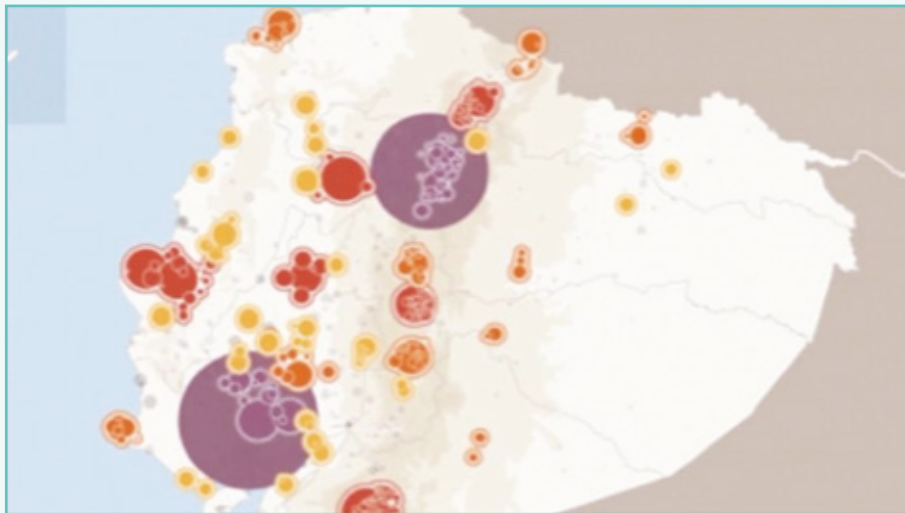
La provincia de El Oro tiene valoración similar al nivel nacional y al nivel del eje sur tanto en el eje económico-demográfico como en el eje organizativo-institucional. El deterioro territorial-cultural, en las condiciones de vida y en el proceso vital humano es mayor que el de Loja y menor que el de Guayas. A pesar de la primacía de agroindustria y monocultivos, El Oro tiene diversidad de actividades económicas.

**Figura 45:** Comparación entre provincias del eje territorial sur



Asimismo, coexisten actividades de economía real de poca externalidad negativa, como la pesca artesanal y la agricultura campesina, y actividades de alto impacto negativo en la vida, como las actividades extractivas y las actividades relacionadas con el frente delincriminal, fortalecidas y amparadas por la muy baja capacidad de regulación estatal, por el desorden imperante en la “frontera de Huaquillas” y por la permeabilidad marítima. Lamentablemente, en el horizonte de tiempo de los próximos 15 años, las actividades de bajo impacto tenderán a disminuir gradual, pero evidentemente, mientras que las de alto impacto tenderán a subir de manera acelerada.

**Figura 46:** Influencia del “efecto atractor” de Quito y Guayaquil

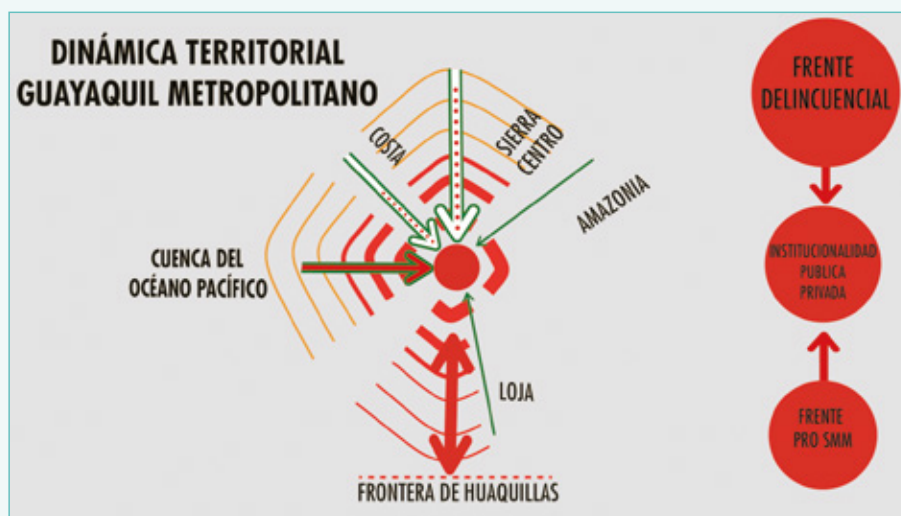


En Guayas la situación ya es de deterioro profundo. A pesar de esto, su dinamismo y la importante disponibilidad de oportunidades se mantienen gracias a fenómenos similares a los que dan dinamismo a Pichincha y a Quito-metropolitano, es decir, los fenómenos relacionados con la gran influencia territorial de Guayaquil-metropolitano. Estos son:

1. La dinámica de succión y atracción de bienes, productos, capitales y personas.
2. La dinámica del sometimiento de procesos económicos locales.
3. La dinámica de exportación de externalidades negativas a otros territorios.

Además, su condición como el puerto más grande del país conecta sus procesos económicos con el mundo. Es posible afirmar que en Guayas el denominado frente delincencial tiene presencia importante en diversos territorios y actividades, e importante influencia sobre la institucionalidad público-privada. Adicional a esto, se puede afirmar que tiene igual o hasta más influencia que el frente pro Sistema Mundo Moderno.

**Figura 47:** Representación coremática





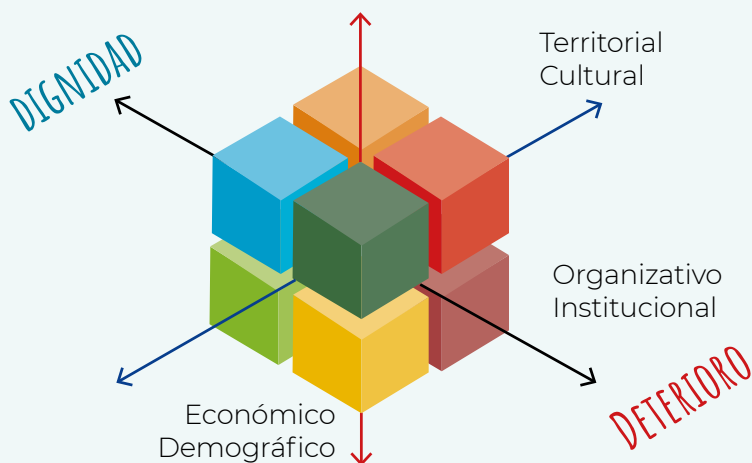
# 9

## Definición de escenarios y trayectorias más probables

Una vez valorados los escenarios, vemos que al cruzarlos forman una estructura tridimensional, en cuyo interior hay ocho cavidades.

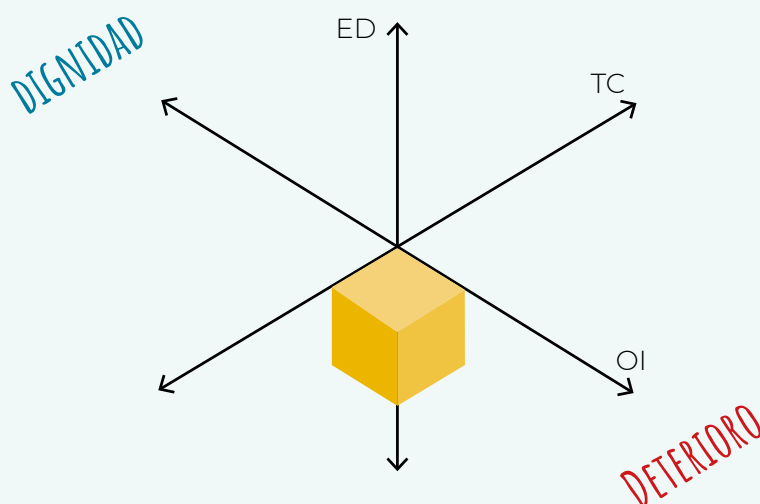
En cada una de esas cavidades se agrupa un conjunto de escenarios diferentes y cada uno está representado por un cubo de distinto color.

**Figura 48:** Mundos posibles de escenarios



Todos los ejes se dirigen, en uno de sus extremos, hacia la dignidad y en el otro, hacia el deterioro. Cada cubo o grupo de escenarios tiene cualidades diferentes. La ubicación del escenario base es la siguiente:

**Figura 49:** Mundos posibles de escenarios: ubicación del escenario base



Así, nos damos cuenta de que hay tres mundos de escenarios más cercanos a la dignidad que el escenario base. En principio, esos son los escenarios deseados, pues son “mejores” o “preferibles” que el escenario base. También está claro que los cuatro mundos de escenarios restantes son los “no deseados” o escenarios “peores”, pues están más cerca al deterioro.

Si nuestro escenario base corresponde a la “vulnerabilidad profunda limítrofe”, entonces ¿cuáles son los demás escenarios?

Efectivamente, el espectro de escenarios posibles va desde los más deseables y difíciles de alcanzar (relacionados con la pervivencia) hasta los no deseables, pero muy probables, los cuales están relacionados con el deterioro. Entre los de pervivencia y el escenario base o de vulnerabilidad limítrofe está el tercer mundo de escenario, que se refiere a la polaridad y a la resistencia. Si se compara esto con la historia reciente del Ecuador, se puede ver que las décadas anteriores a la Revolución Ciudadana pueden calificarse precisamente como una época de polaridad marcada y de resistencia contrahegemónica diversa. Por ahí pasó el Ecuador, sin embargo, ahora se encuentra un paso más cerca del deterioro, en la vulnerabilidad limítrofe.

**Figura 50: Mundos posibles de escenarios en función de la tendencia a la realización plena (dignidad) o al deterioro**

DIGNIDAD +

- DETERIORO



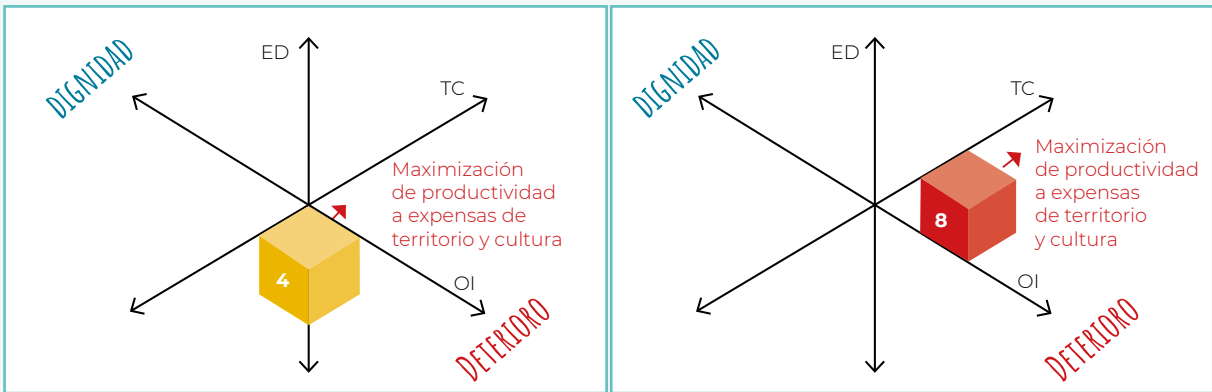
Entre este escenario base de vulnerabilidad limítrofe y los escenarios más extremos que ya describen el deterioro, hay un par de escenarios relacionados con posibilidades de sobrevivencia.

Ahora bien, ¿cuáles son las trayectorias más posibles de este escenario? Es decir, ¿hacia dónde es más probable que se dirija el proceso ecuatoriano? Lamentablemente, de acuerdo con los hallazgos de esta investigación, lo más probable es que la trayectoria se dé hacia el deterioro.



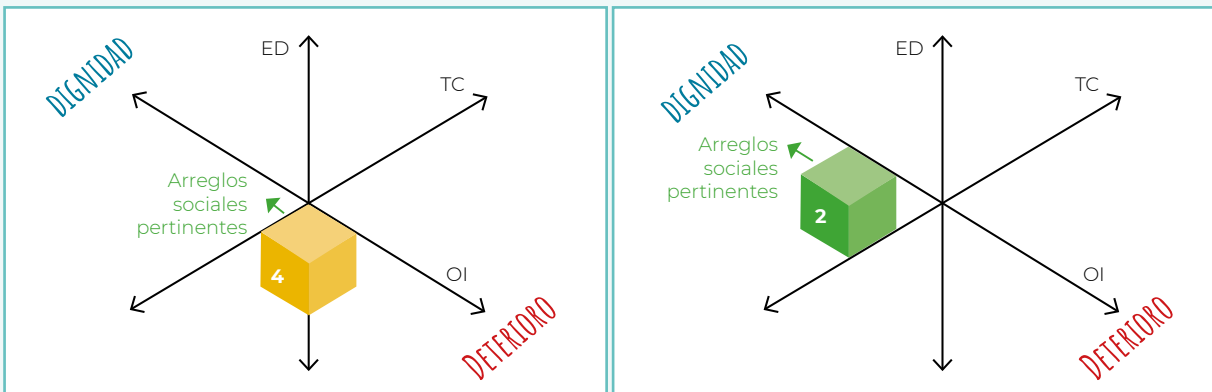
Parecería que el llamado a acelerar el desarrollo, es decir, a aumentar la productividad, solo puede hacerse a expensas de seguir expoliando territorio, población y cultura. En otras palabras, la decisión de aceleramiento haría pasar rápidamente al eje territorio-cultura de su valoración amarilla (que aún es positiva) a una valoración naranja o roja (negativa, dependiendo de la magnitud de este aceleramiento en la productividad). Esto se podría representar de la siguiente forma:

**Figura 51: El escenario más probable**



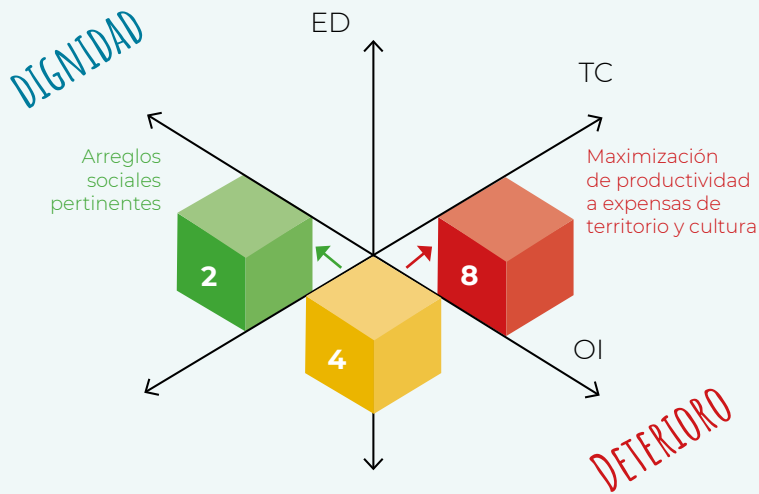
Es así que esta decisión perversa de acelerar la productividad conduciría, muy probablemente, al deterioro. Sin embargo, la probabilidad disminuye si el Frente Eclesial Social transforma su enfoque y su accionar de manera profunda y radical, contribuyendo a generar transformaciones locales orientadas a la dignificación de la vida. Es posible lograr una trayectoria deseable en territorios del Ecuador.

**Figura 52: Trayectoria deseable realizable**



Se llega, así, a un punto crucial: o las acciones sociales, incluidas las del Frente Eclesial Social, siguen siendo funcionales a los discursos del Sistema Mundo Moderno y, por lo tanto, contribuyen al muy probable avance hacia el deterioro, o estas acciones transforman el enfoque, la gestión, el accionar, configurando un modo de proceder más articulado con el sentido espiritual profundo, cristiano e ignaciano, y se avanza hacia la dignificación de la vida, sin pausa, al mejor ritmo posible.

**Figura 53:** El punto crucial para la transformación del accionar SJR-E / FES





# 10

## Conclusiones (ideas fuerza generales)

- 10.1.** La realidad que enfrenta el SJR-E es muy compleja, cambiante y desalentadora; principalmente porque las condiciones de profunda exclusión y vulnerabilidad que viven la mayoría de las personas tanto en los territorios de acogida como las poblaciones migrantes, extranjeras y nacionales es muy dramática y tiende a empeorar.
- 10.2.** El Estado no tiene ni la capacidad ni la disposición para gestionar de manera adecuada esta realidad. Además, la inequidad derivada de la primacía del mercado no se va a resolver; por el contrario, tiende a recrudecerse. Tan solo las organizaciones sociales de la Iglesia mantienen su compromiso con las personas, colectivos y comunidades, y es así como el SJR-E y la Red CLAMOR vienen reorganizando su accionar. Tal como lo dice la carta fundacional del SJR, del papa Francisco y la Compañía de Jesús: las organizaciones sociales de la Iglesia deben asumir este complejo reto, profundizar y cualificar su accionar.
- 10.3.** Una gran dificultad para asumir el reto es que las organizaciones de la Iglesia no tienen suficiente apropiación ni articulación misional con la raíz espiritual cristiana ni con la raíz ignaciana, en el caso del SJR-E. Por el contrario, los enfoques y prácticas predominantes provienen de instituciones muy comprometidas con la expansión del SMM o con planteamientos contrahegemónicos que, paradójicamente, son igual o más funcionales que dichas instituciones a los intereses del SMM.
- 10.4.** Asimismo, los marcos usados por estas organizaciones sociales de la Iglesia en Ecuador, para comprender la realidad y orientar su accionar, son muy insuficientes. Esta compleja realidad requiere maestría en el uso de enfoques sistémicos, territoriales, relacionales y de complejidad.
- 10.5.** Cada vez son más notorias las señales de frustración, impotencia y sobrecarga, entretanto se consolida el dominio avasallador del SMM, de estructuras de pecado y de las nuevas reconfiguraciones del mal.

- 10.6.** El estudio realizado genera suficiente información, fundamentada y sistemática, para mostrar la importancia y la urgencia de cualificar en profundidad la capacidad de reflexión y acción del SJR y de su contorno prójimo; sin embargo, la cualificación requiere un proceso sostenido de formación y asesoría. Desde PACTO y sus iniciativas tenemos la capacidad, disposición y respeto para acompañar al SJR-E y a su contorno prójimo en su profunda vocación de servicio.
- 10.7.** El escenario base establecido puede ser denominado de 'vulnerabilidad limítrofe', y es el cuarto entre ocho. La trayectoria más probable es que, por la presión por aumentar productividad, se pase rápidamente de este escenario al 8 ('deterioro profundo'). El accionar responsable, fundamentado, oportuno y asertivo del SJR-E y del FES genera esperanza de transformar el escenario 4 ('pervivencia amenazada') en escenario de experiencias locales territorializadas.





